

# 中共广西壮族自治区委员会办公厅

厅发〔2019〕98号

---

## 自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅 关于印发《广西东融先行示范区（贺州） 发展规划（2018—2025年）》的通知

各市、县党委和人民政府，自治区党委和自治区级国家机关各部委办厅局，各人民团体，各高等学校：

《广西东融先行示范区（贺州）发展规划（2018—2025年）》已经自治区党委、自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共广西壮族自治区委员会办公厅  
广西壮族自治区人民政府办公厅  
2019年5月20日

（此件公开发布）

# 广西东融先行示范区（贺州）发展规划 （2018—2025年）

## 目 录

前 言	(5)
第一章 规划背景	(6)
第一节 发展机遇	(6)
第二节 主要挑战	(10)
第三节 重大意义	(11)
第二章 总体要求	(13)
第一节 指导思想	(13)
第二节 战略定位	(14)
第三节 发展目标	(15)
第四节 发展导向	(15)
第三章 空间布局	(17)
第一节 构建“一核三廊多节点”空间开发新格局	(17)
第二节 拓展“双飞地”开放合作新空间	(19)
第四章 构建助推融合发展的互联互通体系	(20)
第一节 加快建设区域性综合交通枢纽	(21)

第二节	优先建设对外交通大通道 .....	(22)
第三节	强化内部交通体系 .....	(23)
第四节	完善综合信息平台 .....	(25)
<b>第五章</b>	<b>构建区域融合联动的产业体系 .....</b>	<b>(25)</b>
第一节	在推动工业高质量发展上寻求突破 .....	(26)
第二节	在推动现代特色农业上示范先行 .....	(31)
第三节	在推动服务业综合改革上先行先试 .....	(34)
<b>第六章</b>	<b>构建体制机制融合创新的开放体系 .....</b>	<b>(41)</b>
第一节	搭建全力东融新平台 .....	(41)
第二节	建立全面开放新体制 .....	(42)
第三节	拓展开放竞争新空间 .....	(44)
<b>第七章</b>	<b>构建要素市场融合高效的服务体系 .....</b>	<b>(45)</b>
第一节	建立区域协作市场 .....	(45)
第二节	深化要素市场改革 .....	(47)
第三节	优化营商环境 .....	(49)
<b>第八章</b>	<b>构建与产业发展融合配套的社会体系 .....</b>	<b>(50)</b>
第一节	在基本公共服务上配套 .....	(50)
第二节	在社会治理合作上配套 .....	(54)
第三节	在生态共建共治上配套 .....	(56)
第四节	在生活就业环境上配套 .....	(58)
<b>第九章</b>	<b>规划实施 .....</b>	<b>(59)</b>
第一节	强化政策支持 .....	(59)

第二节	加大资金支持 .....	(60)
第三节	加强宣传引导 .....	(60)
第四节	强化组织实施 .....	(60)

## 前 言

建设粤港澳大湾区（以下简称大湾区），是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是推动“一带一路”实施、形成全面开放新格局的新举措，是新时代全面深化改革开放的重大探索。为贯彻落实自治区“南向、北联、东融、西合”重大部署和对贺州提出的“发挥优势、突出特色、全力东融、加快发展”工作要求，抓住大湾区规划建设机遇，对标先进、补齐短板、错位发展，充分发挥贺州比较优势，主动对接大湾区发展，推动贺州经济社会发展提档升级、赶超进位，打造广西东融发展的示范和样板，努力走在广西全力东融前列，在建设壮美广西、共圆复兴梦想征程中实现更大作为，依据《粤港澳大湾区发展规划纲要》及相关文件，编制本规划。

本规划在全面分析贺州经济社会发展优势、主要短板和大湾区规划建设带来发展机遇的基础上，系统地提出了广西东融先行示范区（以下简称示范区）建设的总体思路、战略定位、发展目标、空间布局以及交通、产业等重点任务和保障措施，是建设示范区的行动指南。

# 第一章 规划背景

随着大湾区建设上升为国家战略，贺州凭借连接中南西南、面向东部的优越区位优势，成为对接大湾区发展的前沿地带和大湾区产业外溢发展的战略腹地，是广西全力东融发展的重要战略支点。抢抓机遇，主动对接大湾区发展，建设示范区，是贺州的新使命新任务。

## 第一节 发展机遇

大湾区由香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市等9市组成，是中国开放程度最高和经济活力最强的区域之一，是与美国纽约湾区、旧金山湾区和日本东京湾区比肩的世界四大湾区之一。贺州在基础设施共建、产业融合、生态保护、扶贫协作、开放合作等方面有着良好的基础，必将在国家建设大湾区、打造国际一流湾区和世界级城市群进程中迎来新的机遇。

### （一）大湾区具有强大的辐射带动力

大湾区具有强大的综合实力。2010年至2017年，大湾区GDP总值逐年提高，由5.42万亿元升至10.26万亿元，占全国的12.4%，人均GDP达到15万元。大湾区经济基础雄厚，产业链完整，发展潜力巨大，市场化程度高、经济活力强、外向程

度大，具有强大的辐射带动力。广西地处我国东、中、西三个地带的交汇点，位于华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部，是联结粤港澳与西部地区的重要通道。在未来湾区经济驱动下，区域内要素流动加速、竞合有序、协同发展的共同市场加快形成，大湾区与广西的技术创新成果交流以及物流、信息流、资金流联系有望得到进一步加强和深化，加速外源型经济和各类创新要素向周边渗透，辐射带动包括贺州在内的周边地区产业实现整体转型升级。周边地区将迎来产业发展和技术创新的最大红利。

## （二）大湾区发展需要更为广阔的战略腹地

大湾区是我国城镇密度最大、产业开发强度和人口聚集度最高的区域之一。在珠三角9市中，有4个城市土地开发强度超过30%，其中深圳、东莞超过45%，珠海、佛山在35%左右；广州、中山开发强度接近30%，接近土地开发强度30%的国际惯例警戒线，大湾区拓展发展新空间需要更为广阔的腹地。贺州市域面积11855平方公里，可开发的土地空间大，劳动力丰富，生态环境优越；空气质量优良，森林覆盖率达72.51%，被誉为“华南地区天然氧吧”，每年接待大湾区游客占全年接待旅游总人数的70%；发展潜力巨大，拥有全国最大的重质碳酸钙粉体、人造岗石生产基地，以及规模化、标准化生产的蔬菜供应基地，是珠三角地区重要的农产品和工业原材料来源地，有望成为大湾区核心城市逐步向外部拓展延伸的最佳选择之一。广西加快构建

“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，全面对接大湾区建设，为贺州加快对接大湾区拓展了新空间。贺州依托日益凸显的区位优势、良好的生态环境和国家、自治区赋予的土地利用、人才引进、空间规划等方面先行先试政策，产业合作平台正加快搭建，基础设施互联互通水平持续提升，承东启西的地位进一步强化，是大湾区产业拓展需要的理想战略空间和发展腹地。

### （三）大湾区发展需要周边建立更加完备的产业配套协作体系

改革开放以来，大湾区培育了以通讯电子信息、新能源汽车、无人机、机器人等为核心的高端产业集群的同时，汽车零配件、服装鞋帽、玩具加工、食品饮料等传统产业集群也得到了快速发展。目前，资源、土地、人口、环境容量等发展制约因素突出，产业外溢效应日益显现，大湾区转型升级和新经济新业态新产业发展已进入一个新的历史方位，正加快形成以现代服务业、金融业、创新科技为主导的港深莞惠都市圈，以旅游业、绿色经济、现代制造业为主导的澳珠中江都市圈以及以现代制造业与工商服务业为主导的广佛肇都市圈等“三大都市圈”的大湾区产业发展新格局，为周边地区主动参与大湾区产业协作和融合发展带来了新机遇。



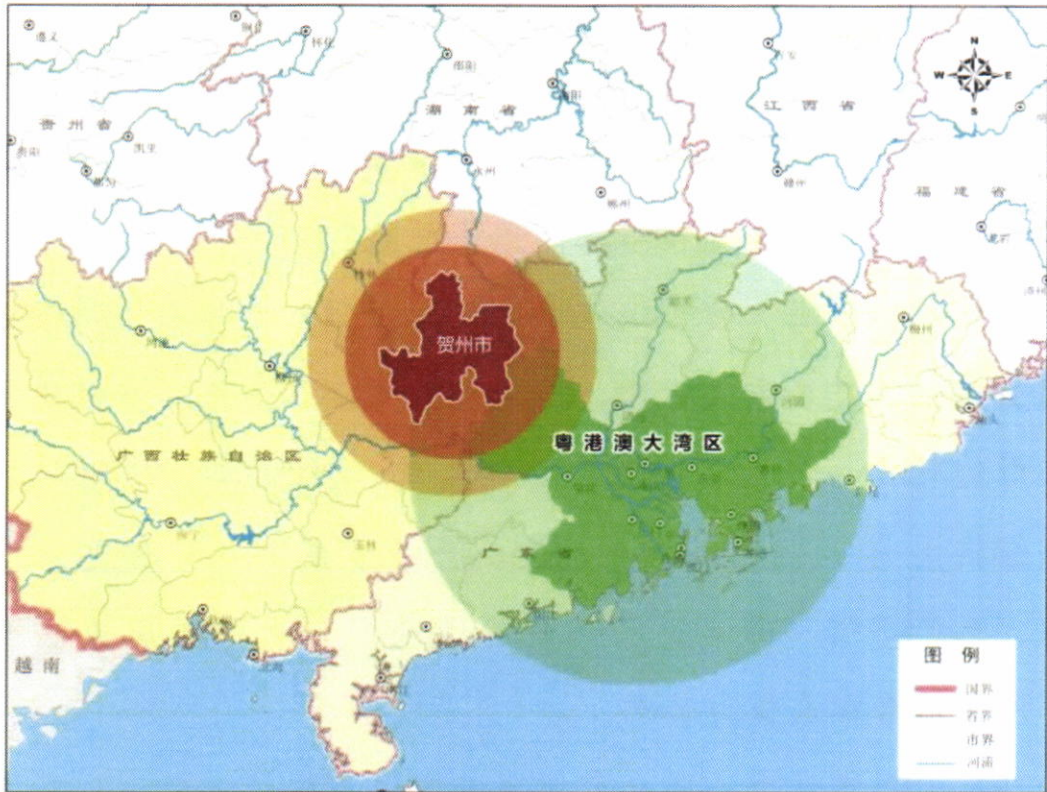


图1 广西东融先行示范区（贺州）在大湾区的位置

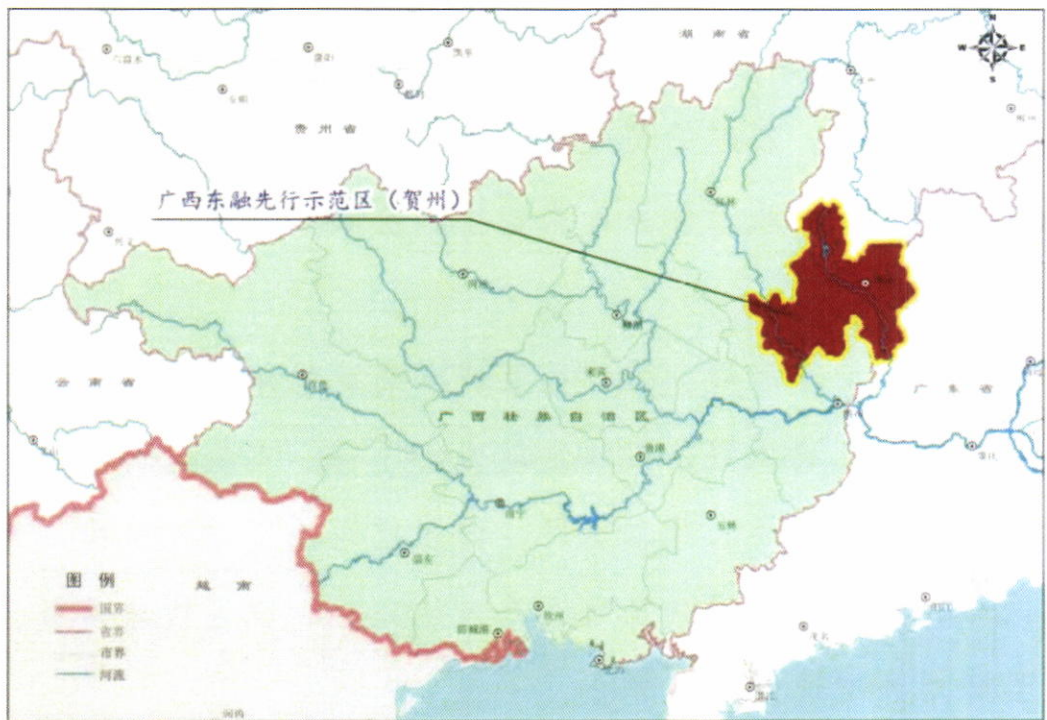


图2 广西东融先行示范区（贺州）在广西的位置

## 第二节 主要挑战

与周边城市相比，贺州建市晚、基础差、底子薄，在参与大湾区建设过程中，也存在不少问题与挑战。

产业层次不高。贺州工业基础相对薄弱，主导产业仍以资源加工业为主，发展方式粗放，产业转型升级任务重，资源优势不能很好的转化为产品优势乃至经济优势。2017年，贺州一二三产业结构比为21.1：38.4：40.5，产业发展“一产偏高、二产不大、三产不强”的局面仍然没有改变。与大湾区周边城市相比，产业综合配套能力较弱。

科技创新驱动力不强。贺州现有产业集群缺乏科技创新原始动力，高端技术人才严重匮乏，科技型、创新型的示范性龙头企业严重不足，重大科技成果落地转化不多，高新技术企业推动产业发展动力不足，新建的研发机构和孵化创新平台创新效应还未显现。科技创新的政策体系尚未健全，金融支撑创新服务体系亟需建立完善。

互联互通设施滞后。贺州已建成以高速铁路、高速公路为主的客货运对外交通通道，但通达能力仍不强。支线机场、通用机场等航空基础设施尚未开工建设，内河航运处于起步阶段，综合交通网络尚未形成，互联互通设施有待完善。城区快速通道、城乡、县际对外交通网络不健全。

周边城市竞争激烈。大湾区建设上升为国家战略，周边省份

以及城市应大气魄谋划、跟进，抢抓大湾区建设的战略机遇。贺州对接大湾区，既面临与大湾区内部城市肇庆、江门，以及大湾区外的清远、湛江等实力较强的城市竞争，还面临与其区位条件相似的梧州、郴州、赣州等市强有力的竞争，区域竞争激烈。

**贺州市与大湾区城市经济发展概况对比表**

各地区	2016年GDP (亿元)	2017年GDP (亿元)	GDP增速 (%)	面积 (平方千米)	2017年常住人口 (万人)	2017年人均 GDP(万元/人)
贺州	520	549	5.3	11855	206	2.67
香港	21000	23049	3.7	1104	741	31.11
澳门	3000	3102	9.1	33	65	47.73
广州	19600	21503	7.0	7434	1450	15.07
深圳	19500	22438	8.8	1997	1253	18.31
珠海	2200	2565	9.2	1711	176	14.91
佛山	8600	9550	8.5	3875	766	12.47
惠州	3400	3830	7.6	11599	478	8.02
东莞	6800	7582	8.1	2465	834	9.09
中山	3200	3450	6.6	1784	326	10.63
江门	2400	2690	8.1	9504	456	5.91
肇庆	2100	2200	5.2	14891	412	5.37

### 第三节 重大意义

发挥优势，突出特色，规划建设示范区，推动贺州主动对接大湾区，把贺州优越的生态环境和资源禀赋转化为产业优势和经济优势，对于推动广西全力东融、实现贺州高质量发展具有重要意义。

建设示范区，有利于推动广西构建“南向、北联、东融、西

合”全方位开放发展新格局。学习借鉴大湾区先进的发展模式和管理经验，探索建立与大湾区互利共赢、融合发展、可复制可推广的新体制新模式，有利于以更高的站位、更宽的视野、更新的理念推动广西与大湾区的产业融合发展，促进产业优化升级，提升产业竞争力，打造成为广西连接西南中南地区、面向东盟和大湾区开放发展的重要通道和合作平台，推动构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局。

建设示范区，有利于加快构筑贺州向东开放发展新优势。充分发挥贺州国家服务业综合改革试点和全国“多规合一”改革试点城市引领带动作用，深化改革创新，对标先进，借力大湾区科技创新资源，加强“两头在外”市场对接，推动产业差异化招商，创新发展模式，探索建立新经济新业态新产业集群发展新体制新机制。加快建设新型产业园区合作平台，推动基础设施互联互通，搭建融合高效的要素保障服务体系，营造良好的产业积聚和人才发展环境，充分释放创新动力、改革活力、政策红利，加快构筑贺州向东开放发展新优势，为广西全面对接大湾区积累“贺州经验”，提供“贺州方案”。

建设示范区，有利于加快形成贺州产业转型升级新动力。高起点、高标准谋划示范区建设，以培育“五大新引擎”为抓手，主动对接大湾区市场，加快产业转型升级，推动贺州碳酸钙、装配式建筑、生态健康“三大千亿元”产业高质量发展；加快培育发展新动能，引进生物制药、数字经济、通航产业等战略性新兴产业

产业，全面对接大湾区产业链、价值链、创新链，构建与大湾区优势互补、协同配套、联动发展的产业体系。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照建设壮美广西、共圆复兴梦想总目标总要求，深入贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，围绕自治区构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局重大部署和对贺州提出的“发挥优势、突出特色、全力东融、加快发展”工作要求，紧紧抓住大湾区建设国际一流湾区机遇，以推动贺州高质量发展为主线，以“推动大创新、实施大开放、培育大物流、发展大旅游、构建大健康”五大新引擎为抓手，坚持市场化运作理念，探索新机制新体制新模式，向改革要活力，向创新要动力，向开放要合力，进一步优化营商环境，提升公共服务水平，加快设施互联互通，全方位对接大湾区，推动新经济新业态新产业集群发展，率先形成与大湾区优势互补、错位发展、合作共赢的区域协同发展新格局，建设成为广西向东开放合作的先行区、产业融合联动发展的新高地、大湾区康养旅游的首选地。

## 第二节 战略定位

广西向东开放合作的先行区。发挥贺州连接中南西南、面向大湾区的区位优势，加快互联互通设施建设，构建以铁路、高速公路、内河航运、航空为主骨架的现代综合交通枢纽，促进东部和中西部各类要素在贺州交汇集聚、渗透扩散，提升开放发展层次，高起点、全方位、多领域建设面向大湾区的开放门户，为广西全面对接大湾区担当起先锋示范作用。

产业融合联动发展的新高地。依托珠江—西江经济带、粤桂黔高铁经济带，加快园区平台建设，探索“双飞地”经济发展模式，建设引领产业转型升级的产业创新中心和科技成果转化基地。主动接受大湾区科创资源、优势产业、创新平台和人才集聚的辐射，培育发展新经济新业态新产业集群，在更大范围、更高水平、更深层次推进区域合作，建设广西产业融合发展的新高地。

大湾区康养旅游的首选地。发挥优越的生态环境优势，深入推进国家“医养结合”改革试点。满足大湾区健康养老、旅游休闲、有机食品等巨大需求，加快发展全域旅游，构建大健康，打响“住几天管用”“寿城贺州”品牌，推动与大湾区天养、康养、医养“三位一体”无缝对接，打造生态良好、风情浓郁、宜居宜业宜游的大湾区康养旅游首选地。

### 第三节 发展目标

立足广西、连接周边、面向大湾区，推动贺州质量变革、效率变革、动力变革，为广西全力东融发展积累贺州经验，形成“贺州方案”，努力实现贺州经济社会发展“赶超进位、提档升级”，奋力在广西与大湾区经济深度融合中走在前列。

第一阶段：到 2021 年，示范区建设取得明显成效。新经济新业态新产业集群发展加快推进，融合联动的产业体系初具雏形，互联互通设施体系加快形成，开放合作的体制机制基本建立，战略性新兴产业和现代服务业成为新的增长点，发展动能加速转换。贺州市经济社会发展综合实力排名争取在广西提升两位。

第二阶段：到 2025 年，全面建成立足广西、连接周边、面向大湾区的广西东融先行示范区。先行示范作用得到充分发挥，新经济新业态新产业集群成为推动贺州高质量发展的主要动力，建成具有贺州特色的现代产业体系。贺州市整体经济实力、绿色发展水平达到全区中等水平，新经济新业态新产业集群发展走在全区前列。

### 第四节 发展导向

全力东融。把向东对接大湾区作为贺州发展的重大机遇和主要方向。以更加开放的心态和思路，在“融”字上做文章、在

“合”字上下功夫，主动服务大湾区建设、接受大湾区辐射、承接大湾区产业、对接大湾区市场、借力大湾区发展，推动贺州高质量发展。

**交通先行。**把构建面向大湾区互联互通设施体系建设作为首要任务。强化铁路、高速公路、通用和支线机场、内河航运等重大交通项目建设，打造方便快捷高效的交通大通道，提升贺州联通大湾区、联动周边、拓展延伸辐射的门户枢纽功能，形成与大湾区无缝衔接联动的交通体系。

**产业引领。**把主动对接广深港澳科技创新走廊作为加速新旧动能转换的主要动力。依托大湾区的辐射带动功能，整合本地资源，完善合作平台，坚持市场化运作，促进新经济新业态的创新成果和技术就地就近吸收转化，加快优势产业和创意项目落地，推动产业持续转型升级，打造贵广高铁经济带重要的产业隆起带。

**创新驱动。**把要素创新作为推动贺州高质量发展的重要支撑。学习借鉴大湾区要素创新经验，深化要素改革，加强制度创新，加快建立有利于资金、技术和企业家才能等自由迸发的市场环境，加速创新要素集聚，形成各类创新资源和产业高度结合的发展空间。

**生态优先。**把建设优良生态环境作为战略基点。坚持生态保护优先，强化贺州生态环境优势，提升生态功能，提供生态产品，打造宜居宜业宜游宜养的山水园林长寿城，建设大湾区康养旅游首选地。



## 第三章 空间布局

突出向东融合，以“飞地经济”模式，主动融入大湾区发展，加快培育发展廊道和增长极点，构建高效协调、导向清晰、联动发展的“一核三廊多节点”空间开发新格局，拓展“双飞地”开放合作新空间。

### 第一节 构建“一核三廊多节点”空间开发新格局

“一核”。即以中心城区为核心打造山水园林长寿城，建设东融新区，增强主城区科技研发、金融服务、文化旅游、康养服务等核心功能，优化贺州高新技术产业开发区、旺高工业区、姑婆山产业区、城东新区功能布局，辐射带动钟山、富川、昭平3县县城以及望高、黄姚、信都、贺街、南乡等镇区发展。规划期内，主城区建成面积达100平方公里、城区人口达到80万以上的中等城市规模，县域中心及重点镇人口分别达到10万和5万以上的小城镇中心。

“三廊”。由工业廊道、康养廊道、旅游廊道组成。

工业廊道。指与广东肇庆市接壤的沿贵广高铁、广贺高速形成的东融工业廊道，向东连接广佛肇，进而融入大湾区。以广西东融产业园、贺州高新技术产业开发区（生态产业园）为重点合作平台，主要功能是承接东部地区的产业转移、科技成果转化，

形成新经济新业态新产业及传统产业的集聚产业发展走廊。

**康养廊道。**指与广东清远市接壤的沿二广高速（含贺州至广东连山支线）及规划建设的柳州—贺州—清远—韶关铁路形成的康养廊道，向东转接清远、广州，进而融入大湾区。以广西健康产业发展示范县（昭平县）、南乡西溪森林温泉养生特色小镇及壮乡风情园为重点合作平台，主要功能是承接大湾区的中高端康养人群，形成桂东粤西重要康养经济走廊。

**旅游廊道。**指沿桂梧高速、永贺高速、贺巴高速形成的旅游廊道，向西连接钟山、富川和昭平3县，辐射桂林、柳州等整个广西大腹地，并向纵深拓展，向南连接梧州，向北延伸至湖南。以黄姚古镇、钟山“水墨画廊”、富川国际慢城、昭平南山茶海等重大旅游项目为重点合作平台，主要功能是服务大湾区的游客需求，形成东融西合重要休闲旅游廊道。

**“多节点”。**由各产业园区、旅游集聚区（特色小镇）以及现代特色农业基地组成。

**产业园区。**旺高工业区（广西碳酸钙千亿元产业示范基地）、贺州高新技术产业开发区（生态产业园）、贺州临港产业区、广西东融产业园、贺州华润循环经济产业示范区、钟山工业区以及数字贺州产业园区、健康云港产业园、广西倍易通电子产业园等三大新兴产业园。

**旅游集聚区。**南乡国际温泉旅游区（南乡西溪森林温泉养生特色小镇）、姑婆山国家森林公园旅游区（姑婆山生态养生特色

小镇)、大桂山国家森林公园旅游区(大桂山森林小镇)、昭平黄姚古镇文化旅游区(黄姚特色小镇)、钟山“水墨画廊”旅游区以及大脑山国家森林公园旅游区、富川秀水状元村等旅游集聚区。

现代特色农业基地。由现代特色农业示范区(点)、重点供粤港澳蔬菜基地、主要休闲农业与乡村旅游点组成。

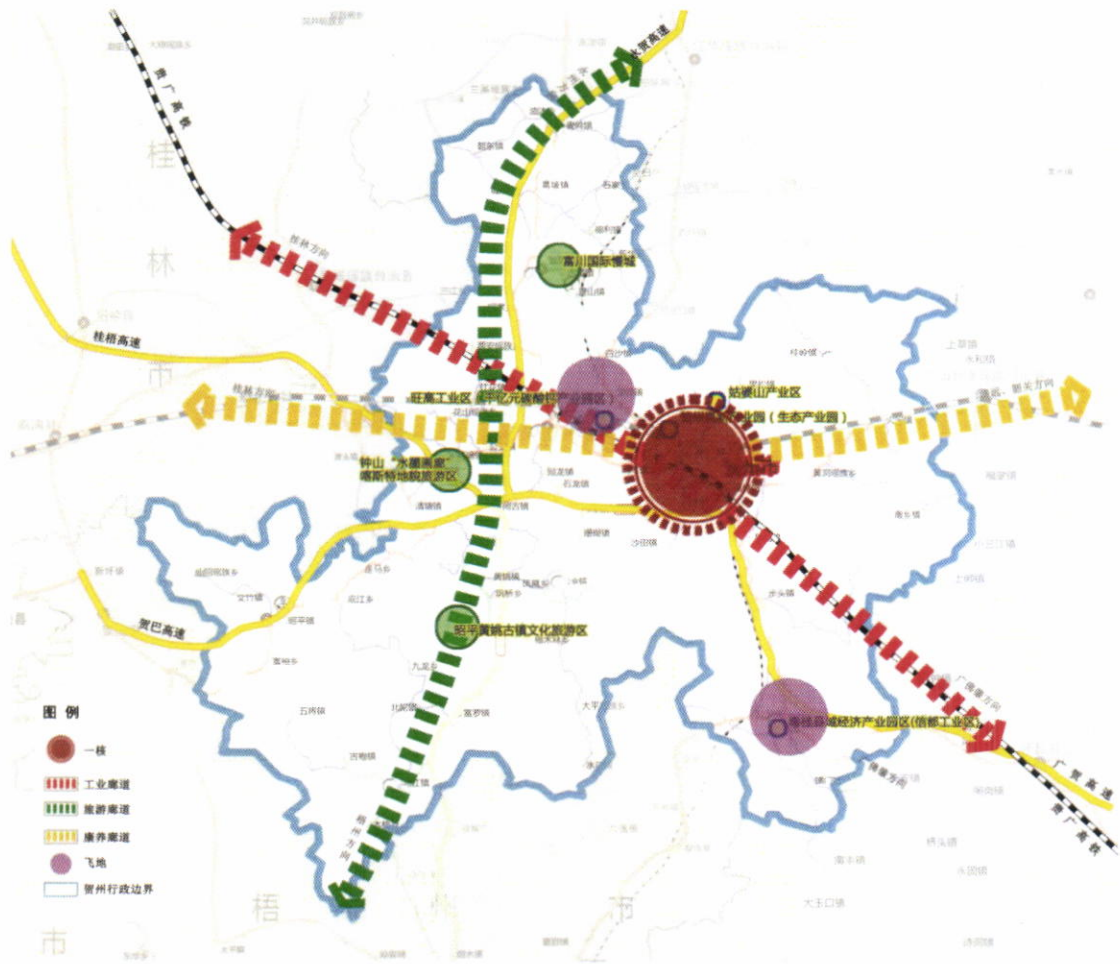


图3 “一核三廊多节点”空间总体布局图

## 第二节 拓展“双飞地”开放合作新空间

把“飞地经济”、产业共建摆在更加突出位置，通过合作平

台前移，打破行政区划限制，促进跨区域经济要素资源优化重组，积极探索“双飞地”经济发展模式。

建设“双飞地”产业合作平台。采取“园中园”“一区多园”等方式，重点规划建设一批面向大湾区核心城市的“双飞地”园区。建设科研、孵化前台在大湾区，生产、转化后台在贺州，以及生产、加工、仓储在贺州，销售市场、品牌宣传、产品研发在大湾区的“双飞地”园区，主动融入大湾区产业链、创新链。率先在起步早、理念新、有特色、代表性强的广西东融产业园、贺州高新技术产业开发区开展“双飞地”改革试点。

创新“双飞地”合作共建模式。进一步理顺体制机制，支持大湾区的企业、行业投资平台独立投资或与园区所在地共同出资建设管理“飞地园区”，鼓励广西区内大企业和大集团参与建设“飞地园区”，提升园区建设运营水平，实现资源共享互补和共赢发展。

完善“双飞地”合作共建机制。加强规划指导，完善组织管理架构，改革统计、财政等管理制度，建立省区级协调机制，支持在“飞地园区”利益分配、建设运营、招商引资、人才引进等方面先行先试，为广西园区发展提供先行经验。

## **第四章 构建助推融合发展的互联互通体系**

围绕建设面向大湾区的内联外通大通道，规划实施一批重大交通基础设施建设，形成“六条铁路、七条高速、三个机场、两

条航道”纵横交汇、水陆空一体的区域性综合交通枢纽，构建与大湾区无缝衔接的互联互通体系。

### 第一节 加快建设区域性综合交通枢纽

建设客运枢纽。以市区为中心，重点建设集“铁路、公路、航空以及城区公交”疏导功能于一体的贺州火车站综合交通枢纽工程；规划空港枢纽，分期建设钟山西站、昭平黄姚等县域辅助枢纽功能工程，优化布局钟山西站、富川县城、昭平县城、昭平黄姚、八步信都、桂岭和平桂公会7个客流集散中心，构建“一主七辅”客运枢纽，提升对内对外综合交通服务水平。

建设货运枢纽。加强货运枢纽集疏功能，建设贺州“陆港”，重点推进洛湛铁路钟山站、信都站改扩建工程，配套完善运输站场，优化连接产业园区的路网，提升铁路货运运力。依托近期规划，建设贺州“一支线、两通用”机场，加快谋划建立航空货运体系。加快贺州港马江作业区等港口设施建设，争取成为广西对接大湾区的重要港口，推动与梧州西江以及肇庆、广州等大湾区重点港口合作，鼓励优化集装箱、货运代理通关监管、结算流程和模式，形成铁路、航空、公路、水路多式联运联盟。

建设物流大通道。充分依托西部陆海新通道、川贵广—港澳—南亚国际物流大通道建设，实施交通运输物流培育工程、物流信息管理平台培育工程、商贸物流市场培育工程、特色产业物流培育工程、物流科技应用培育工程五大工程，重点建设旺高物流园

区、临港产业区、信都火车站现代物流园、八步生态科技园、钟山高铁物流园等一批联通大湾区、中南西南地区的现代综合物流园区，大力发展甩挂物流、无车承运人业务，打造物流通道经济。

## 第二节 优先建设对外交通大通道

建设铁路大通道。构建“两横四纵”铁路干线网架，打通中南西南地区通往大湾区的铁路大动脉。东西方向，重点推进柳州经贺州至韶关铁路建设，规划建设河池经柳州至贺州高铁，填补桂中、桂东地区横向铁路空白；南北方向，重点建设贺州至梧州城际铁路、益湛铁路永州经贺州经梧州至玉林段电气化改造，推动永州至贺州客运专线纳入相关规划，打通中部地区南下第二通道；东南方向，规划建设柳州经贺州至肇庆货运铁路。大力推进贺州至姑婆山、贺州至黄姚（昭平）、贺州至南乡等铁路支线建设，争取更多的动车始发车次，提升铁路运输通达能力。

加速完善高等级公路网。构建连接大湾区及周边省市的高速公路网络。全力推进连接桂梧高速的贺州至巴马公路（贺州段）建设，力争2019年实现竣工通车；加快推进二广高速连山至贺州高速公路（广西段）、永贺高速公路贺州支线等项目建设，形成连接广东清远的向东横向通道。加快推进贺州连接肇庆的第二条南向通道信都至梧州高速（贺州段）建设。规划建设广东广宁经昭平至平乐公路（贺州段）、信都至广东南丰高速公路（贺州

段)，打造贺州外环高速公路通道。实施出省（区）公路提级改造工程，加快朝东至湖南桃川公路、福利至湖南白芒营公路、铺门至广东南丰公路、水口至苍梧梨埠公路、水口至梧州六堡公路、钟山至平乐源头一级公路等重点项目建设，形成快速便捷的出省（区）公路网络。

新建空中便捷通道。依托支线机场、通用机场，打造自治区级临空经济区。重点推进贺州支线机场建设，形成与大湾区机场群互补的空中网络；加快建设城区、黄姚通用机场，规划钟山、富川通用机场，完善通航配套设施，建设集通航飞行、通航制造、飞行培训、航空体验、航空物流为一体的通航综合产业基地，打造贺州通航特色小镇。

发展内河航运。加快推进贺江扩能、桂江扩能项目建设，打通对接珠江—西江经济带、大湾区的水路通道。重点加快扶隆航电枢纽、桂江京南二线船闸改扩建工程等项目建设，完善贺州港扶隆作业区、昭平旅游码头等港口设施，建成桂江马江段Ⅳ级航道，实现桂江（昭平）1000吨级船舶经西江可通达大湾区主要港口。适时开展潇贺古道运河方案研究。加强港口与产业集聚区铁路、等级公路联络线通道建设，构建与大湾区高效连接的绿色水运通道。

### 第三节 强化内部交通体系

加快完善市域路网。以中心城区、县城为重点，加快市域主

干路建设，形成“一环八联”的城市主骨架路网格局。重点推动城市快环路、东融大道、潇贺大道、桂粤湘大道等城市主干路建设或提质改造；加快中心城区至县城、县城至乡镇、乡镇之间路网项目建设，构建县城通达市区1小时交通圈、乡镇通达县城1.5小时交通圈。实施国省道改扩建工程，加快连接主要景区和园区道路建设，建设“四好”农村公路，实现县县通高速公路、镇镇通二级路、村村通水泥路。

建设市域旅游廊道。加快市域内重点景区之间互通路网建设，重点打造“8”字型旅游公路，即以贺州市城区为起点，途经姑婆山、玉石林、南乡温泉、临贺故城、黄姚古镇、钟山“水墨画廊”、富川秀水状元村和潇贺古道等涵盖市域80%以上旅游景区景点，形成“8”字型、全长500千米的旅游公路，打造畅通“快进慢游”的旅游廊道。

大力发展智慧交通。充分借鉴大湾区智慧交通发展经验，建设贺州智慧交通系统，建立智能公交、畅行贺州APP（第三方应用程序）、智能客运等系统，布局完善智能停车场建设，加强交通、旅游、气象等跨部门出行信息资源共享，提升城市交通服务信息化水平。鼓励和规范共享汽车、共享单车发展，加快推广移动支付等非现金支付技术在城市交通领域的应用。推动贺州与周边城市客运公交化，探索与大湾区城市公交“一卡通”衔接建设，畅通旅客出行。



## 专栏 1 市域交通重点工程

建设 G355 联盟至信都公路、里松至桂岭公路、公会至大平公路、G538 富川至钟山公路、S201 昭平潮江至木格公路、联盟至铺门公路、信都至扶隆公路、G207 信都至仁义段公路、“8”字型旅游公路。

### 第四节 完善综合信息平台

依托贺州“大皇蜂”无车承运人平台，建设广西货运综合服务基地。加快布局发展大数据产业，支持贺州纳入省际骨干数据网络枢纽节点建设规划和 5G 试验网络建设计划。实施“数字贺州”行动计划，大力推动云计算、大数据和人工智能等信息技术更广泛地应用，打造各类云服务平台。推广运用智慧交通等信息化技术，创建区域综合运输公共信息平台，推进与大湾区物流、客流、车流量等管理数据共享，完善物流信息系统，努力构建面向大湾区、服务中南西南的现代综合物流体系。

## 第五章 构建区域融合联动的产业体系

以供给侧结构性改革为主线、以大湾区市场需求为导向，按照“强龙头、补链条、聚集群”和“抓创新、创品牌、拓市场”的要求，培植“三棵树”、育护“产业林”，加速项目落地，形成与大湾区合作紧密、融合发展的现代产业体系。

## 第一节 在推动工业高质量发展上寻求突破

依托重点产业集聚区，积极对接广深港澳科技创新走廊，坚持新发展理念，推动联合研发和产业链上下游合作，以推动碳酸钙、装配式建筑千亿元产业集群向中高端突破为抓手，通过实施传统优势产业转型升级、新经济新业态新产业集群融合发展、科研成果与孵化企业科技转化三大工程，加速新旧动能转换，推动贺州工业高质量发展。

实施传统优势产业转型升级工程。加强与东莞、佛山等国际先进制造基地对接，通过技术升级、市场升级、管理升级等途径，推动钢铁、铝电子、陶瓷等传统优势产业的转型升级改造，实现产业纵向深化、横向拓展、深度融合，打造大湾区制造业生产配套基地。坚持倒逼和引领并举，打好碳酸钙、钢铁产业改造提升攻坚战，推动化工企业入园抱团发展，抓好“低小散”块状粉体、铸造、木材行业整治提升，淘汰落后产能。鼓励企业实施无基建、零用地技术改造，实现机器换人、数字工厂等发展目标。

鼓励企业通过互联网和大数据应用，推动制造企业产业链资源的整合，实现传统制造向智能制造转变、生产型制造向服务型制造转变。大力发展装备制造业，重点发展精密铸锻件、钢结构产品、矿山机械及零配件、铸件机械和粉体机械制造等工业产品，建立与大湾区产业相配套的钢铁铸造件和不锈钢生产基地、

广西—东盟矿山装备制造基地。

主动抢抓大湾区产业优化布局新契机，按照“五年再造一个贺州工业”的目标，坚持产业差异化发展，深入实施产业集群发展战略。依托现有产业基础，培育壮大装配式建筑、铝电子产业，加快延伸碳酸钙、钢铁等优势产业链条。继续强化与国内大企业、大集团合作开发，建设国家碳酸钙产业示范基地，支持碳酸钙行业、铝电子新材料龙头企业做大做强，加强与汽车零部件制造企业合作，培育打造汽车零部件产业集群。建立铝电子新材料产业链联盟、产业研究中心，打造广西重要的铝电子新材料产业基地。加强陶瓷高端生态产业及研发基地建设，提升贺州林产工业发展水平，打造大湾区家居市场。

<b>专栏 2 主要优势产业</b>	
<b>产业集群</b>	<b>产业聚集方向</b>
1. 千亿元碳酸钙产业集群	推动大理石板及工业品、人造岗石、碳酸钙粉体加工等产业及下游产业链发展。面向大湾区加快碳酸钙产业绿色发展、品牌发展，实现碳酸钙产业向环保型、节能型、高附加值制造业转型。
2. 装配式建筑产业集群	推动装配式建筑产业发展，推进国家级装配式建筑示范城市和产业基地建设。扶持现有重点装配式龙头企业集群发展，构建面向适应大湾区市场需求的区域新型建筑材料产业链。

产业集群	产业聚集方向
3. 铝电子产业集群	以现有龙头企业为基础，加快引进国内外铝电子产业集团，打造“精铝—铝箔—中高压电子铝箔—铝电解电容器—电子元器件及相关产品”产业链，建设铝电子产业园，与周边高端铝型材制造集群等合作，建设国内先进水平铝合金型材生产基地。
4. 汽车零部件产业集群	推动辖区内钢铁企业升级改造，重点与广佛汽车制造业基地、广东（肇庆高新区）智能制造产业园、肇庆（高要）汽车零部件产业园、启迪环保科技城、清远汽车产业园等合作打造区域汽车整车及关键零部件产业基地，延伸钢铁加工产业链条。

实施新经济新业态新产业集群融合发展工程。瞄准大湾区产业发展新资源新需求，围绕大湾区信息技术、生物医药等新兴产业，主动对接大湾区。充分发挥“国家产业转移桂东示范区”的金字招牌作用，以数字经济、生物医药、电子信息三大新兴产业为主攻方向，创新招商引资模式，深化与大湾区行业协会、产业联盟、科研院所的交流合作，有梯度地招引一批自主创新能力强、研发投入大、符合产业导向的新兴产业项目，重点建设数字贺州产业园、健康云港产业园、倍易通电子产业园等三大新兴产业园，打造贺州经济发展的产业“新引擎”。

加快数字经济建设。推动数字经济与实体经济深度融合发展。加快推进贺州数谷项目建设，设立大湾区数字人才基地、科技孵化中心，尽快建成数字贺州产业园总部基地。加强数字产业园的开发、

建设、招商、运营和管理等工作，建设引入一批数字化车间、智能生产线、智能工厂、智能园区，推动智能交通、智能医疗等行业试点示范。培育数据骨干企业和创新型中小企业，加快建设大数据公共服务平台，推动工业生产制造智能化升级和工业生产服务柔性化改造，积极探索制造业服务外包产业新模式新途径。

培育发展生物医药产业。重点发展生物工程、新型化学原料药及其制剂、现代中药、新型疫苗和诊断试剂、新型医疗器械、海洋药物、生物育种等生物医药和医疗器械，以及生物健康制品、生物环保和原材料、生物技术农业以及生物技术服务业等领域。以规划建设健康云港产业园为主要基地，充分发挥与现有生物医药企业合作优势，打造集医疗器械、健康食品于一体的桂东北重要医药康养产业园。

优化升级电子信息产业。依托现有基础，加强与已建立良好合作关系的深圳电子高科技企业合作，加大液晶和 OLED（有机发光二极管）两条显示路线的研发投入，研发高性能、低功耗液晶和 OLED 屏幕；拓宽计算机软件、电子产品、通讯产品的技术开发，有选择性地发展引进新型智能手机、平板电脑、智能电视、智能穿戴设备、车载终端等新领域科技企业和研发平台，建立和完善电子信息产业链和配套体系。

加快发展通航产业。瞄准国内通用航空基础设施建设短板，以新建贺州支线机场和城区通用机场为契机，引进航空产业资源和技术，重点发展区域总部基地、通航商旅飞行、通航 FBO

(固定运营商)运营、飞行培训、飞行器展示中心、航空物流、航空展览、航空救援等项目。依托小鹰—700飞机制造组装产业，引入飞行器组装和改装等业务，建设成为在中南西南地区航空领域具有较大影响力、较强竞争力的通用航空产业基地。

### 专栏 3 战略性新兴产业培育重点工程

1. 数字贺州产业园：建设数字经济交流展示中心、科创研发中心、总部基地、生活社区等项目，主要面向深圳等市承接和集聚发展软件开发等数字经济产业。

2. 健康云港产业园：建设生物医药、医疗器械、健康食品等工业生产示范基地；以及新医药研究与总部 CBD（中央商务区）、长寿文化广场、商务中心、教育培训、大健康服务综合体和高端康养聚集地等项目，主要面向广州、深圳等市承接和集聚发展生物医药产业。

3. 广西倍易通电子产业园：建设电子信息研发中心和科技新城，重点打造千亿元电子信息 and 智能制造产业集群等，主要面向广州、东莞、深圳等市承接和集聚发展电子信息和智能制造产业经济。

4. 通航特色小镇（园区）：重点发展区域总部基地、通航商旅飞行、通航 FBO 运营、飞行培训、飞行器展示中心、航空物流、航空展览、航空救援等；引入飞行器组装和改装等业务，建设具有较大影响力、较强竞争力的通用航空产业基地。

实施科研成果与孵化企业科技转化工程。以数字产业、新一代信息技术、生物医药等产业为重点，对接以深圳为核心的大湾区产业链、创新链。推动新兴产业培育向源头延伸，跨区域优化创新要素配置，促进初期孵化的在研项目在贺州实现末端提速孵化转化，推动大湾区的在研项目转化为贺州的产业项目。把技术

再开发作为产业创新链条的重要环节，充分利用深圳等大湾区主要城市的人才技术等要素供给能力、创新发展能力以及创新环境服务能力等贺州短期内难以达到的条件，在深圳建设贺江新兴产业育成中心，完成新兴项目的育成；在贺州建设产业技术公共服务平台和产业化基地，充分利用贺州土地、生态、区位等综合优势，将深圳已经育成的项目在贺州进行产业化再开发和转化，推动贺州取得最终产业化成果，形成“引资、引智、引技”三位一体的跨区域协同创新新模式，促进贺州在提升科研成果与孵化企业科技转化能力等方面实现新突破。

## 第二节 在推动现代特色农业上示范先行

坚持将现代特色农业示范区建设与乡村振兴战略、精准扶贫和发展全域旅游相结合，深化农村各项改革，建设现代农业集聚区，加快现代特色农业发展，助推乡村振兴和脱贫攻坚。

深入实施产业助推乡村振兴工程。按照“示范带动、市场化管理、品牌化经营”的运营管理模式，科学制定规划，突出补齐现代特色农业示范区农产品加工短板，加快建立现代特色示范基地，持续推动农业产业化发展，提升乡村发展新动能。推进农业供给侧结构性改革，大力发展产地加工，促进产业上下游关联企业集群发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区。

建设现代特色农业示范基地。按照工业化理念发展农业，加大产销对接服务，定期在大湾区城市举办贺州农交会，推动发展

生态有机、健康养生农业，建设一批面向大湾区市场的特色农业示范基地，提升农产品生产的市场化、社会化服务水平，加快形成以县域为主导的产业集群。

加强农业品牌建设。加快培育农业龙头企业，提升天贺正丰、嘉宝、将军峰等一批农业企业品牌知名度。发挥南乡麻鸭、英家大头菜、贺街淮山、昭平茶、富川脐橙、黄姚豆豉等地理标志产品原产地优势，培育壮大农业新型经营主体，打响“世界长寿市”生态、健康、长寿农业品牌。积极开展贺州市“三品一标”企业认证，大力推广富硒农产品、GAP（良好农业规范）认证，鼓励企业申请注册商标开展标准化生产、标准化质量控制、标准化管理，健全农产品质量监测和追溯体系，鼓励企业制定或参与制定国家和地方标准，增强贺州农业“长寿品牌”“有机品牌”“绿色品牌”“富硒品牌”企业在大湾区的影响力。

加强发展设施农业。加强政府扶持引导，鼓励企业逐步发展设施农业，提升设施农业智能化、信息化、机械化生产能力，推动冷库、产地冷链物流、电子商务和仓储配套设施建设，提高设施农业装备发展水平。

深入实施产业助推脱贫攻坚工程。强化政府责任，引领市场、社会协同发力，推动产业扶贫脱贫，构建产业扶贫为主、行业扶贫和社会扶贫互为补充的扶贫新格局。

发展特色产业脱贫。统筹使用涉农资金，大力发展现代特色农业，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工



业等。实施贫困村“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地。坚持市场带龙头、龙头带基地、基地连农户的发展模式，加强贫困地区农民专业合作社和龙头企业培育，鼓励农户带土地、带资金、带劳力参与市场主体生产经营。

加强技能培训脱贫。统筹使用各类培训资源，加大培训投入。引导企业扶贫与职业教育相结合，鼓励现代特色农业龙头企业就近招工，实现靠技能就近脱贫。大力推进合作带动型、订单生产型、入股分红型、园区务工型等多种发展模式，支持龙头企业依靠县乡基层劳动就业和社会保障服务平台，引导和支持用人单位在贫困地区建立劳务培训基地，开展好订单定向培训。加大对贫困地区农民工返乡创业政策扶持力度。有序促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村贫困人口市民化。

统筹用好各类扶贫支持政策。用活用好扶贫政策，重点加快成立一批土地股份合作社，规范土地流转程序，引导土地有序流转。推进农户以土地承包权入股，支持大中型农产品经营企业建设绿色农产品生产基地，带动贫困户增收。坚持长短结合、种养结合，加强产业扶贫资金项目引导，打造特色产业链、提升农业价值链。

发挥科技人才支撑作用。重点解决现代特色产业发展和生态建设中的关键技术问题。深入推行科技特派员制度，支持科技特派员开展创业式扶贫服务。强化贫困地区基层农技推广体系建

设，加强新型职业农民培训。

深入实施农村电子商务助推农业产业化工程。充分利用现代“互联网”资源，发展“互联网+农业”，加快推动“电子商务进村庄、进产业”，拓展农村信息服务业务、服务领域，培育新型经营主体，加快发展农村电子商务。主动对接阿里巴巴等网络平台运营商，加强城乡资源整合，推动与网络平台项目合作，加快农村电子商务项目加快落地，打造农村电子商务平台配合密集的乡村连锁网点，降低农村商业成本、扩大农村商业领域。做好宣传引导和专业培训，推进返乡创业试点发展农村电子商务，重点开展针对政府相关服务人员、农村淘宝合伙人、淘帮手等农村电子商务服务体系参与人员的培训活动，吸纳更多农民工等人员返乡创业就业。

### 第三节 在推动服务业综合改革上先行先试

以“十三五”国家服务业综合改革试点为契机，结合“多规合一”、“医养结合”以及全域旅游等国家试点改革，通过实施服务业与制造业融合发展、服务业与现代特色农业融合发展、服务业内部融合发展三大工程，培育新型制造、特色农业、健康旅游三棵“产业树”，努力打造“产业林”。

实施服务业与制造业融合发展工程。加强传统制造业与研发、物流、销售、信息等生产性服务业融合发展，推动向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，建立产品、服务协

同盈利新模式。扶持制造业科技研发行业发展，建设贺州高新区产学研基地、华润循环经济高新技术研发与应用综合体，推动碳酸钙、装配式建筑、铝电子等重点制造业产业技术研发，实现传统产业再造新优势、焕发新活力。依托得天独厚的碳酸钙资源，加快建设集市场交易、技术交易、产品展示、检验检测、现代物流等功能为一体的中国—东盟石材·碳酸钙展示交易中心，促进碳酸钙产业专业化分工和产业链延伸，由“资源—产品”模式转换为“资源—产品—市场”模式。

加快推动服务向制造拓展。创新服务业“物流+互联网+金融”新业态新模式，吸引积聚电子商务、云计算服务、互联网金融、文化创意等新兴服务业，特别是链接信息服务业的融合带动效应，为大量中小制造企业和物流企业提供供应链服务，提升传统制造企业生产方式转型，实现创新资源、生产能力和市场需求的智能衔接和优化配置。

打造服务制造融合平台。积极推进阿里巴巴（贺州）碳酸钙产业项目策划包装，加快对产业的生产、交易、融资、流通等各个环节的改造，带动互联网面向企业的产业融合拓展。以大数据平台为支撑，加快建设贺州数字经济产业园，以数字化、智能化、网络化方式为产业发展注入新基因，为服务制造融合营造出信息流、技术流、物流、资金流、人才流“多流合一”的产业生态，打造支持实体经济创新发展服务支撑平台。

#### 专栏4 12个现代服务业集聚区

1. 广西贺州高新技术产业开发区：主要对接集聚高新技术产业。
2. 八步生态科技园：主要对接发展汽车展销、生物科技、科技孵化产业。
3. 数字贺州产业园：主要对接发展软件开发、会展、人工智能产业。
4. 中国—东盟石材·碳酸钙展示交易中心：主要对接发展石材、碳酸钙展销产业，拓展平台交易。
5. 正丰现代农业产业融合示范园：主要对接发展农产品检验检测、发展电子商务、农业休闲观光产业。
6. 旺高综合物流园：主要对接发展石材、碳酸钙物流产业。
7. 贺州临港产业区：主要对接发展航运物流产业。
8. 钟山“水墨画廊”：主要对接发展旅游休闲产业。
9. 黄姚古镇旅游文化产业区：主要对接发展旅游休闲、文化艺术产业。
10. 富川国际慢城：主要对接发展旅游休闲、文化艺术、农业观光产业。
11. 南乡国际温泉旅游区：主要对接发展温泉养生产业。
12. 姑婆山森林生态养生旅游产业区：主要对接发展森林生态养生旅游产业。

实施服务业与现代特色农业融合发展工程。依托贺州供应大湾区果蔬基地和国家级出口食品农产品质量安全示范区等品牌优势，改造和提升传统农业生产经营模式，建立农业产业化服务体系，促进现代服务业与农业的深度融合。

加强农业科技研发。依托大湾区的科研优势，鼓励高校和科研机构参与农业建设，促进供港果蔬产业国际化发展与特色农产品精深加工技术创新联动。开展康复养生养老和具有地方特色的

中药、民族药、天然药物关键技术及新产品研发，提升农业科技研发水平。

加快完善农产品市场流通体系。加强以批发市场为中心的农产品市场载体建设，重点发展鲜活农产品物流。加快实施冷链物流标准化建设，逐步解决鲜活农产品“最后一公里”瓶颈问题。积极培育市场流通主体，提供各种优惠政策和开放环境，加大培育农业龙头企业力度，提高龙头企业进入大市场的组织带动功能。

建立完善农产品质量标准体系。强化农产品的产地、质量、标准的等级标识制度，巩固国家出口食品农产品质量安全示范区全覆盖的成果。全面引进大湾区农产品质量标准体系，建设桂港两地互认的广西（贺州）大健康产业检验检测认证中心，建立健全具备果蔬检验检测认证级别的“贺州农产品质量标准”体系。启动贺州市农产品信息平台建设工程，建立健全与大湾区互联互通的食品农产品质量安全溯源管理体系。建成广西主要的农产品检验检测基地。

## 专栏 5 贺州特色农业重点建设工程

1. 现代特色农业示范区工程：以加快创建现代农业产业园、科技园、创业园和田园综合体“三园一体”为依托，加快建设现代特色农业示范区工程。

2. 农业产业融合示范园工程：贺州市长寿养生产业园、贺州市正丰现代农业生态循环产业示范园、黄姚生态农业特色食药养生旅游产业园、八步区莲桂林产品精深加工产业园、昭平县华泰药业黄姚产业园建设项目。

3. 油茶产业“双百”工程：油茶种植面积超过100万亩，形成集种植、加工、销售于一体的百亿元油茶产业链。

4. 茶产业提质升级工程：全市茶叶面积扩大到40万亩，形成集种植、加工、销售于一体的百亿元产业。

5. 农产品品牌提升工程：进一步提升天贺正丰、嘉宝等农业品牌影响力，打响贺州农产品“长寿品牌”“有机品牌”“绿色品牌”“富硒品牌”。

实施服务业内部融合发展工程。依托贺州世界长寿市、国家全域旅游示范市和毗邻大湾区优势，重点发展健康旅游、休闲康养、现代物流、金融服务、文化创意与设计、教育培训等综合性服务业。

发展旅游康养复合产业。按照“构建核心业态、增强关联业态、促进衍生业态”思路，积极引入医养科技创新和智慧转化资源，加快建设东潭岭医养结合示范区、南乡西溪温泉、黄姚古镇龙门街、钟山“水墨画廊”等项目，加快旅游康养复合产业发展。加强“贺州味道”长寿养生食品系列开发，植入康养元素，推动姑婆山森林生态养生旅游产业区、黄姚古镇旅游文化产业

区、南乡国际温泉旅游区、钟山红豆杉康养休闲旅游度假区提档升级。加强以赛事体验为主题的健康产业开发，推动建成“华千谷”足球产业园、黄姚赛马休闲旅游项目，支持户外运动活动赛事举办以及户外体育运动旅游产品开发，建成大湾区康养旅游首选地。

### 专栏 6 旅游康养基地

1. 黄姚古镇旅游文化特色小镇：突出黄姚古镇悠久历史，着力打造“诗画黄姚、文化古镇”的主题形象，营造文化大观园与休闲体验度假区两大旅游品牌。

2. 姑婆山生态养生特色小镇：以姑婆山国家森林公园及周边景点开发为核心，打造旅游景区聚集、旅游产业配套、旅游产品丰富、体育休闲齐备的国际旅游度假小镇。

3. 南乡西溪森林温泉养生特色小镇：以现代温泉养生医学技术为依托，开发温泉养生项目，培育养生美食、养生农业、养生地产等相关产业，建设以温泉 SPA 为核心，集温泉养生、乡村休闲、健康管理、健身运动、商务会议于一体的国际温泉旅游基地。

4. 大桂山水森林颐养特色小镇：以“巨藤”为代表的生态资源结合当地民俗风情为特色，打造集生态休闲、美食文化、民族风情、养老养生、娱乐演艺于一体的大桂山生态休闲旅游度假综合体。

5. 富川国际慢城养生特色小镇：以慢生活为主题，以脐橙为主导产业，以养生为特色，以万亩脐橙和 3000 亩湿地公园为依托，打造一个集体验、旅游、度假、会议、养生和生态人居为一体的特色小镇。

加快培育综合性物流产业。组建混合所有制企业，加快原材料采购、仓储、运输等物流关键点与制造业的衔接，大力发展农副产品、新材料、医药食品等重点行业物流，完善具有仓储、配送、加工生产资料和产品功能的产业基地型物流节点。加快综合

物流平台建设，推进贺州市农产品物流园、八步区莲桂家居建材物流园、贺州市旺高碳酸钙综合物流园建设。鼓励国有平台公司、金融企业入股“大皇蜂”物流科技公司，组建支持拓展综合业务，尽快建成广西最大的车货匹配综合信息平台。

### 专栏 7 现代物流业重点建设项目

贺州市农产品物流园、八步区莲桂家居建材物流园、贺州市旺高碳酸钙综合物流园、贺州临港产业区物流项目、华砦综合物流园、广西贺州生态产业园现代物流园、粤桂产业合作示范区信都火车站现代物流园、华润示范区物流仓储平台等。

推动金融商务会展融合发展。主动对接大湾区，拓展与大湾区金融机构合作，引进创投、风投、金融服务中介加快建设会展平台，支持贺州市数字会展中心建设，完善展馆等配套设施。依托丰富的生态资源，吸引大湾区企业到贺州开展企业年会、企业新品发布会等商务会议，推动集住宿、餐饮、购物、旅游文化交流、区域形象推介、商品交易和投资项目洽谈为一体的会展经济发展。支持中国（贺州）石材·碳酸钙展览会升格为自治区级展会，扩大中国（贺州）石材·碳酸钙展览会、贺州特色农产品展销会等展会影响力。支持设立贺州东融村镇银行，鼓励大湾区金融机构积极参与。支持符合条件的企业进入区域性股权交易市场，推动金融商务会展融合发展。



## 第六章 构建体制机制融合创新的开放体系

依托珠江—西江经济带、粤桂黔高铁经济带建设，以对接大湾区为重点，以开放促改革、促创新、促发展，实施全方位开放发展战略，进一步扩大开放的广度和深度，提升服务广西东融发展的能力和水平，加快形成贺州全面开放新格局。

### 第一节 搭建全力东融新平台

建设软性合作平台。按照“两地协同、三点一线、三位一体”新思路，创新软性合作新平台建设。充分发挥贺州市驻大湾区经贸联络处、东融投资平台作用，建设深圳“贺江新产业育成中心”，实现对接阵地前移，推动“两地协同”。设立贺州“产业技术公共服务平台”和产业化生产基地，将深圳等大湾区城市已经育成的项目沿产业链在贺州进行产业化再开发和转化，推动“引资、引智、引技”的“三位一体”合作，将贺州打造成为大湾区科技成果转化基地。积极推动与大湾区行业协会、高校、龙头企业、投资机构、科研院所、高端智库全面合作，打造工程技术研究中心、工程实验室、企业技术中心等创新平台，推进重点领域、重大项目、重大产业、新兴技术对接合作平台建设，将贺州建设成为引领广西产业转型升级的产业创新中心。

建设“双飞地”园区共建平台。依托珠江—西江经济带和粤

桂黔高铁经济带贺州园建设，对标深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大开放开发平台建设经验，完善园区市政配套功能，鼓励支持大湾区各类技术创新孵化机构在贺州设立“飞地”平台，建设“双飞地”园区共建平台。大力引进大湾区产品设计、检验检测、咨询评估、技术服务等新业态，推动设立分支机构。支持入驻企业申报自治区级工程技术研究中心、工程实验室、企业技术中心等，探索建设科研、孵化前台在大湾区，生产、转化后台在贺州的“双飞地”发展新模式。推动贺州高新技术产业开发区创建成为国家级高新技术开发区。

建立招才引智合作平台。完善贺州驻广州、深圳招才引智工作平台，深化与中山大学、华南理工大学、暨南大学、深圳大学、广州中医药大学等高校合作，推动与中国（深圳）科技开发院、广东省社会科学院、澳门发展策略研究中心等研究机构开展人才交流合作，推进建立常态化的人才交流机制，加强人才小高地、博士后工作站建设。探索采用股权奖励、项目收益分红、岗位分红等方式，吸引中高端科技与高精尖人才、优质项目与新兴业态落户，加强安家安置、子女上学、社保转移等生活配套服务，建设高端人才公寓，满足落户各类人才创新创业需求。

## 第二节 建立全面开放新体制

加强体制机制创新。支持示范区通过编制国土空间规划，深化落实“多规合一”要求，调整和优化各类用地规模和布局，创

新土地利用、城市管理体制机制，不断提高贺州市国土空间规划管理水平，更好的引领和支撑示范区发展。在国家政策允许的前提下，给予贺州市更大的国土空间规划管理、项目审批等权限。支持贺州市因“飞出地”政策变动同步调整相应政策，大湾区搬迁至贺州企业，继续享受“飞出地”优惠政策。

创新招商引资机制。充分利用驻大湾区经贸联络处工作便利，实施“精准”招商；建设专业化团队开展委托招商、代理招商；强化“定岗位、定目标、定责任”考核办法，建立健全招商工作激励机制。支持组建统筹东融事务的工作机构，负责大湾区意向进驻贺州投资龙头企业全程跟踪对接服务。

创新投融资体制机制。鼓励有条件的国有企业加强与大湾区一些高科技但缺乏资金的项目合作，采取项目融资、股权投资、企业并购等多种方式组建混合所有制企业，待发展成熟后逐步退出股权。全面落实国家外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持域外资本整体收购、重组本地企业。积极推动符合条件的企业到大湾区上市融资，促进各类资本自由流通。

建立与周边区域合作新机制。建立贺州与大湾区城市间政府、行业协会、产业联盟、企业更加紧密的合作对接机制。支持广西东融产业园纳入粤桂两省区重要合作事项，探索建立“双飞地”、园区共建模式。支持贺州加强与清远合作，完善连接两地的交通基础设施，谋划共同开发森林旅游资源、生态康养产业。强化与桂林、梧州等区内周边城市各领域交流合作。

### 第三节 拓展开放竞争新空间

建立口岸和通关体系。加强贺州海关基础设施建设，逐步扩大口岸开放范围。支持设立贺州马江对外开放口岸，推动与大湾区跨区域口岸合作，畅通沿途交通、铁路、海关等部门间的信息互换、监管互认与跨区域通关协作，推进通关一体化，鼓励和引导更多的企业自主本地报关、出关，促进外贸加快发展。

培育发展跨境电子商务。加强与珠海跨境电子商务综合试验区合作，积极开展跨境电子商务综合改革试点工作。建设电子商务、快递物流及第三方电子商务服务企业发展平台，优先在城区培育一批电子商务平台和企业，提升贺州通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力。加强与阿里巴巴、京东等平台合作，积极对接境外零售体系。

主动参与“一带一路”建设。主动加强与外国驻大湾区领团及商会代表、大湾区驻海外机构的交流合作，联合开展投资贸易环境推介和项目服务。组织企业积极参加中国国际进口博览会、广交会、高交会等境内外各种重点展会，加强产品展销、优势产品推介，大力推动特色农产品等名优特产和碳酸钙、陶瓷、电子铝箔等优势工业产品开拓“一带一路”沿线东盟国家等新兴市场。推动国际友好城市合作，大力吸引“一带一路”沿线国家企业、海外华侨华人、归侨侨眷到贺州投资，打造服务“一带一路”和面向东盟、辐射中南西南的区域性商贸物流节点城市。

积极参与国际经济合作。推动贺州与粤港澳企业联手“走出去”，携手开展国际产能合作，共同开拓新兴市场。积极引导海外华侨华人、归侨侨眷参与贺州建设，依托港澳的海外商业网络和海外运营经验优势，发挥其在会计、设计、法律及争议解决、咨询、项目策划、人才培养等专业服务优势，扩展和优化海外的服务网络，共同开拓国际市场，推动贺州高水平参与国际合作。

## **第七章 构建要素市场融合高效的服务体系**

对标大湾区一流的市场服务水平，加快推进市场服务和政府服务体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，打破传统的行政区划束缚，构建具有地方特色、接轨大湾区标准、融合高效的市场服务体系。

### **第一节 建立区域协作市场**

突破行政区划束缚。坚持理念先行，以经济区划的新思路突破行政区划带来的束缚，推动贺州对接大湾区市场体系。加强市场准入负面清单管理，清理妨碍与大湾区市场融合的政策规章，打破地区封锁和行业垄断，促进各类生产要素跨行政区域有序自由流动和优化配置。对标大湾区市场服务标准和水平，做到提供同等优质服务、实行同等政策支持、享受同等优惠待遇。充分发挥市场作用，建立贺州与大湾区利益分享和成本分担机制，构建

利益共同体，共享区域一体化“红利”，研究建立稳定的利益划分机制。建立大型跨区域纯公益性项目的费用摊分机制，在基础设施、环境保护、文化教育及医疗等方面按受益程度确定出资比例、推行合作共建。

加快专业市场规划建设。按照政府引导、市场为主的原则，加快专业市场规划建设。充分发挥市场主导作用，积极争取协会支持、企业支持，鼓励整合优势资源，发挥各自特长，开展第三方规划设计和运营支持，借助社会资本，共同做好贺州对接大湾区专业市场的规划建设。加快建设面向大湾区市场的特色果蔬集散中心、建材专业商品市场、产权交易市场、人力资源市场，促进人流、物流、资金流、信息流的畅通流动，打造区域性特色商品专业市场。

优化市场监管服务。加强与大湾区地方和行业、企业标准制订合作，推进产品检验、计量检测、资质认证等结果互认，促进商品自由流通，有序推动服务业区域标准制定先行先试。依托国家企业信用信息公示系统，推动实现市场主体基础信息互联互通、市场监管信息共享共认、市场监管措施协调联动、消费者权益保护异地受理处置和行政执法相互协作。统一标准，规范行政处罚自由裁量权，探索建立区域行政处罚裁量基准制度，逐步统一行政处罚裁量权的运用，为企业跨区域发展营造更加良好的行政执法环境。

完善社会信用体系。开展信用体系建设合作与交流，建立与

大湾区信用联动机制，促进信用建设经验成果及信用市场服务的互通、互认和互用。推进社会信用体系建设合作，与全国统一的信用信息共享交换平台实现对接，以统一社会信用代码为标识，实现企业登记、产品质量监管等信用信息的共享交换。建立完善统一的企业信用分类标准，实现跨地区信用联合惩戒，完善跨省失信惩戒机制。

## 第二节 深化要素市场改革

深化土地要素改革。推动土地供给向盘活存量、扩大增量并举，探索建立以租赁方式或先租后让、租让结合的土地供应新机制。借鉴大湾区土地利用先进经验，根据中央和自治区关于工业用地出让有关规定，支持开展工业用地弹性出让管理。按照1年基建租赁期、2年投产租赁期和N年出让期的土地价款分别约定的方式，积极探索“1+2+N”土地弹性出让机制，优先保障新经济新业态新产业用地需求。推动通过督促开工建设、协议回收、置换等方式，加大闲置土地处置力度。深化旅游项目用地改革，旅游项目用地在符合土地利用总体规划土地用途的前提下，可按照批次用地方式办理农用地转用手续，涉及国有未利用地、使用集体未利用地土地征收的，依法办理土地征收审批手续。

加快能源供给侧结构性改革。深入推进电力供给侧改革，理顺地方电网与南方电网公司关系，加快电力设施互联互通，提高网间电力电量平衡能力和引电能力。深入推进增量配网改革试

点，加快释放输配电价改革红利，支持工业园区的电力用户通过市场化交易降低用电成本，释放改革的最大红利。推进售电侧改革试点，对贺州市电子信息、人工智能、生物医疗等未来产业和招商引资重大项目，以及大数据等高载电产业实施定制化优价服务。充分利用贺州水电、风电资源，推进集供电、供气、供热为一体的综合能源服务试点，加快形成能源价格优势。

强化地方金融要素改革。积极引导辖区内金融机构扩大金融有效供给，优化政策性金融产品，支持面向大湾区新经济新业态项目定向开展金融服务。开展金融全产业链招商，加快设立东融村镇银行，用好投资基金引导作用，补足贺州金融支持短板。支持企业利用多层次资本市场融资，着力降低资金使用成本，不断提升金融服务实体经济能力。

吸引、汇聚大湾区创新要素。充分发挥贺州生态环境优势对高端创新资源的吸引力，积极对接广深港澳科技创新走廊，集聚大湾区创新资源。积极探索制定有利于资本、信息、技术等创新要素跨地区流动的政策措施，支持鼓励大湾区中小企业或创新创业团队落户示范区发展，推动科技企业加速进驻。支持发展跨地区的中介服务，鼓励联合培育技术联盟、孵化器等创新组织。推动“数据贺州”政府数据统一开放平台建设，实现以数据资源吸引大湾区企业落户、以数据资源扶持产业发展、以数据资源带动行业创新。



### 第三节 优化营商环境

推进“数字政府”建设。建设贺州大数据中心，推进数据资源归集、共享、应用，建立贺州政务云。推进“一事通办”改革，构建一体化联合推进机制，拓展网上办事广度和深度，延长网上办事链条，实现从网上咨询、网上申报到网上预审、网上办理、网上反馈“应上尽上、全程在线”，打造决策分析科学化、内部管理精细化、公共服务高效化的“数字政府”。

推动项目快速落地改革。支持示范区深化国家“多规合一”改革试点成果运用，加快重大项目建设“五个优化”、投资项目审批“五个简化”等改革措施落实。组建项目综合服务审批机构，实施项目审批“一窗受理、集成服务”改革，压减项目落地时间，促进项目快速落地；强化网上审批服务平台建设，完善项目分阶段并联审批和容缺受理制度。加强事中事后监管和诚信管理。

营造公平的竞争环境。按照“非禁即入”“一视同仁”原则，鼓励和支持民营资本进入政府基础设施、特许行业和公用事业等行业领域。加强社会信用体系建设，规范涉企监管，规范涉企办案，加强知识产权保护，完善商事纠纷解决机制，建设让企业家“放心投资、舒心创业、安心发展”的良好营商环境。

构建亲商安商机制。全面对标大湾区，加快构建国际化、市场化、便利化、法治化的营商环境。落实公平竞争审查制度，清理规范相关规范性文件、政府与企业签订的合作协议，对不符合

公平竞争原则的立即纠正。积极搭建政企沟通平台，强化服务企业和项目意识，建立市、县、乡领导联系重点项目、重点企业制度。建立招商引资项目“全程代办”服务机制，帮助企业办理项目引进落地手续。设立专门投诉举报平台，建立健全“统一受理、分级承办、全程跟踪、限时反馈”投诉处置机制，畅通企业诉求渠道。

## **第八章 构建与产业发展融合配套的社会体系**

依托贺州与大湾区地理相邻、人缘相亲、民俗相近、文化相通的优势，发挥“生态贺州·长寿胜地”品牌影响力，深度挖掘绿色生态潜力，积极推进生态旅游、养生文化发展，大力提升文化教育、医疗保障等领域的公共服务水平，营造身心舒适的体验空间，着力打造环境优美、生活便利、宜居宜业宜游的“山水园林长寿城”。

### **第一节 在基本公共服务上配套**

加强公共文化建设。开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等精神文明创建活动，改善民风，提高素质。丰富人民群众精神文化生活，建立完善政府、市场、社会共同参与的公共文化建设、管理、运行和保障机制，构建现代公共文化服务体系。培育文化消费市场，加强文化知识产权保护。加强文化惠民

工程建设，建设基层综合性文化服务中心，推动公共文化服务社会化发展。加大文化建设投入，建立健全现代文化市场体系，建设多层次文化产品和要素市场，扶持发展文化产业，培育一批拥有较强创新能力和区域影响力的文化企业。

推动文化共同繁荣。创新文化产业发展理念，引入大湾区文化企业、资本投资开发利用贺州文物古迹和非物质文化遗产，深入挖掘特色文化内涵和价值，建立健全文化传承和弘扬体系，繁荣文化供给市场。加强与大湾区城市间艺术院团、文博机构的交流合作，共同举办文化展览、展演，共创贺州文化创意孵化基地，弘扬瑶族刺绣、盘王节、壮族三月三、客家山歌等传统民俗文化，彰显岭南文化、壮瑶文化、潇贺古道文化、客家文化、宗祠文化、长寿养生文化在贺州多元交汇融合的独特魅力。探寻贺州与大湾区同根同源的语言、饮食、人文历史等共同符号，培育文化共同体意识。主动联合大湾区城市开展青年大联欢活动，推动贺州纳入“粤港澳青年文化之旅”、香港“青年内地交流资助计划”实践基地，密切粤港澳桂文化交流，推动文化共同繁荣。

### **专栏 8 促进公共文化繁荣重点项目**

1. 贺州市图书馆、博物馆、档案馆、规划馆建设工程。
2. 贺州市高层次人才工作服务基地。
3. 贺州非物质文化遗产展示中心。
4. 贺州特色博物馆群。
5. 南岭瑶族（贺州）文化生态保护区。

提升贺州文化影响力。加大贺州黄姚古镇、临贺故城、秀水状元村等历史文化遗产保护和开发力度，支持贺州创建国家历史文化名城，持续扩大中国（贺州）新媒体群英会暨广西贺州长寿文化节影响，增强贺州世界长寿市文化内涵。着力挖掘潇贺古道文化，重点打造“临贺长歌”“麒麟情缘”等实景演出，全面包装旅游、文化、长寿美食等多元化专题休闲旅游产品，打造具有贺州特色的文化旅游名片，丰富文化产品供给体系。统筹推进贺州市博物馆图书馆、“梦里黄姚”文化旅游创意城等重大项目建设，扩大与大湾区在影视剧创作、拍摄等方面合作，鼓励贺州建设展示语言、民俗、长寿文化等特色博物馆，充分展示贺州历史底蕴。建立健全贺州市驻港宣传展示平台，充分展示贺州的多元文化、生态旅游、健康农产品等资源，扩大和夯实世界长寿市在港澳地区的影响力。

提升高等教育及职业教育水平。支持贺州学院根据教育部有关规定及学校发展定位争取更名，支持贺州学院联合区内外医学院校、医院、康复机构等开设康养专业。依托现有办学基础，支持大湾区院校在贺州建立分校，加快重点学科和科研平台建设，推动校政企合作和产教研融合，提高协同创新能力。大力发展职业教育，逐步建立适应市场需求和劳动就业紧密结合的现代职业教育体系。统筹规划区域内职业教育资源，优化调整职业学校专业布局设置，加大职业教育办学模式改革力度，推进集团化办学。推动贺州与大湾区深化现代职业教育合作，支持贺州与大湾

区共建旅游教育培训基地。提升贺州职业学校办学层次，规划建设高等职业学院。

### **专栏 9 高等教育及职业教育水平提升工程**

推进贺州学院黄姚校区、贺州学院二期工程、贺州市职教中心现代实训基地建设项目（一期）、黄姚职业教育中心项目建设。

提升医技服务水平。加快建设贺州市人民医院城东分院、贺州市中医医院、贺州市妇幼保健院、贺州广济医院等重点医院，力争贺州市人民医院 2020 年升格为三甲医院。加快完善城区社区医养服务体系建设，整合盘活现有基层医疗机构、养老机构、助残机构等基层服务资源。依托大湾区省际帮扶机制，支持贺州选送医疗骨干进修深造，借助大湾区优质医疗技术力量，不断提升贺州的医疗健康服务水平。

### **专栏 10 提高医技服务能力水平工程**

实施以建设贺州市人民医院城东分院、贺州市妇幼保健院等项目为重点的贺州市市直医疗卫生机构能力建设提升工程，力争贺州市人民医院 2020 年升格为三甲医院；实施贺州市基层医疗卫生服务体系标准化建设工程，推进乡镇卫生院标准化建设，确保 2020 年全部达标。力争贺州医疗床位 2025 年达到全国平均水平。

提升养老服务质量。支持贺州有条件的医疗机构开办附属护理院、康复医院等康复性养老机构。鼓励贺州养老机构根据服务需求和自身能力，开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医

院、临终关怀机构等，提高医疗服务能力。支持和引入社会资本举办高端综合医养结合机构。探索发展医疗旅游及“候鸟式”养老服务。加快推进长期护理保险试点工作步伐，有序扩大试点范围。

### 专栏 11 推进医养结合试点项目

加快完善贺州市养老服务体系，推进广西锦绣国际康养城、东潭岭医养结合示范区、贺州市第一护理院、贺州市华南民族医疗护理院等重点项目建设，开发健康养老护理等专项职业能力培训鉴定项目，建立养老机构医疗费用医保联网结算机制。

推动社保关系无缝衔接。推进在贺州长期工作生活的大湾区人员在教育、医疗、养老等方面享有与本地居民同等待遇政策。加强贺州与大湾区跨区域社会公共服务和社会保障的衔接，推动社保关系无障碍转移，互认城镇职工基本养老保险、失业保险参保凭证。探索港澳社会保险在贺州跨境使用，完善广西与大湾区异地就医医保联网结算机制，支持贺州先行先试。

### 第二节 在社会治理合作上配套

强化社会治理工作。借鉴大湾区经验，创新基层管理模式，加强社会治理和基层建设，增强社区和农村服务功能。在社区，建立健全以社区党组织为领导核心，居委会为主导，居民为主体，业委会、物业公司、属地单位、社会组织等共同参与的治理

结构；在农村，全面建立村务监督委员会，加强党组织领导下的村委会、村集体经济组织、村务监督机构的村级治理组织体系建设。推动与大湾区城市政府开展社会治安、防灾减灾、应急管理、食品安全、药品监管、公共卫生等方面的合作，搭建互联互通的综合信息系统、跨区协作平台、信息共享平台，提升区域整体应对重大社会问题、重大自然灾害的应急反应能力。落实粤桂扶贫协作工作清单，推进扶贫车间、普通高中学校“牵手工程”等事项合作，助力脱贫攻坚工作。

提高社会安全满意度。继续深入推进社会治理专项行动，严守依法行政和公正公开执法，切实保护居民人身财产安全，持续保持安定和谐稳定的社会风气。巩固提高贺州群众安全感排名广西前列的成果，扎实推进平安贺州建设。开展“党建引领+智慧公安”创新行动，维护贺州良好的社会治安环境。严查严控城市违章违建行为，逐步实现垃圾分类无害化处理全覆盖，继续推进贺州创建文明城市工作。集中力量推进小广告整治、车辆停放和交通秩序整治、市场及主干道秩序整治、扬尘整治等专项行动，持续发扬和谐文明、诚信友善、绿色低碳的城市文明新风。

加强食品药品安全合作。改革完善食品药品监管体制，建立区域食品药品安全检验检测、信息监控、风险监测、技术标准和认证审评等技术支撑体系，强化食源性疾病预防与管理工作。健全贺州供大湾区食品原产地可追溯制度和质量标识制度，完善食品药品安全信息平台、电子信息追溯和应急指挥平台，推进监管

信息共享、互联互通。开展跨区域食品药品监管执法和打击食品药品安全违法犯罪合作。开展“双安双创”行动（广西食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建行动），严守从农田到餐桌的每一道防线。健全药品、化妆品、医疗器械生产、流通、使用的全品种、全过程监管链，加强麻醉药品、精神药品、药品类易制毒化学品和高风险药品的安全监管，筑牢食品药品安全“防护墙”。

### 第三节 在生态共建共治上配套

守护良好生态环境。加快创建贺州国家生态保护和建设示范区，统筹山水林田湖草综合治理，守护良好的生态环境，奏响“生态贺州”品牌。严格落实河长制，推进扬尘综合整治、秸秆综合利用和焚烧污染控制、城市油烟排放和烟花爆竹燃放管控，实现空气质量优良天数占比达标争优。巩固贺州“全区卫生城市”招牌，大力支持贺州创建“全国卫生城市”，推动健康城市、绿色城市、健康村镇示范建设。扎实推进乡村振兴战略，重点推进农村垃圾治理、农厕改造、乡村公共服务设施建设，健全乡村环境保护体系。

提升环境监管能力。加强贺州全域环境监测网络建设，优化布局空气自动监测站点，完善水环境监测网络。加强饮用水水源地保护，完善覆盖城乡的饮用水卫生监测站点网络。开展环境督察及专项执法，排查环境风险隐患，落实环境主体责任，降低各



类环境风险。严格执行环境保护法和环境影响评估法，坚决落实环境保护“三同时”等制度，加强重点污染源监测，完善在线监测网络，推广清洁生产，加强危险废气物处置风险防控，全面降低环境污染。重点实施世界银行贷款贺州市水环境治理与城市综合发展项目、贺州市生态环境与生物多样性保护、贺州市城东污水处理厂等项目建设。

### 专栏 12 生态环保重点项目

1. 世界银行贷款贺州市水环境治理与城市综合发展项目。
2. 贺州市生态环境与生物多样性保护项目。
3. 昭平县桂江生态环境综合治理项目。
4. 富川龟石国家湿地公园建设工程。
5. 广西贺州合面狮湖国家湿地公园。
6. 贺州市生活垃圾焚烧发电项目。
7. 贺州市城东污水处理厂项目。
8. 灵峰产业园污水处理厂。

开展生态共建共治。加强防范流域环境风险，建立健全环境应急预案，定期开展应急演练，完善突发环境事件监控预警与应急平台，加快环境应急队伍建设和物资储备。推动贺州与肇庆等西江下游地区建立环境联防联控合作协调工作机制和流域突发环境事件应急协调处理机制。探索建立生态补偿机制，吸引社会资本参与环境污染治理。加大生态建设资金投入，重点用于自然保

护区、生态公益林、饮用水源地等环境污染防治，确保“一江清水向东流”。

#### 第四节 在生活就业环境上配套

完善提升城市品质。围绕打造“山水园林长寿城”，全面实施贺州中心城区三年品质提升行动，优化东融新区、城东新区、江南新城和“一江两岸”布局。尊重历史沿革，塑造“新中式、新岭南”建筑风格，推动向东融入岭南文化城市群。重点推进贺州市城区主次干道提质改造工程、棚户区改造、贺江水环境治理、城市公园等项目建设，在广场、街区、公园、地标建筑等方面体现贺州人文特色，彰显功能完善、宜居宜业、宜商宜游的东融城市魅力，不断提升贺州人居环境和城市综合竞争力。

创造宜人公共空间。坚持以人为本城市管理理念，提高城市管理精细化、规范化水平。以创建“国家园林城市”为目标，加快建设“一江九河连七湖”，推动城市公园绿地和海绵城市建设，布局建设一批城市小公园、小广场、绿道、健身设施、公厕等小型公共空间，打造道路慢行系统和社区15分钟健身圈，构建多层次、网络化、高品质的城市公共空间，营造“小而美”的城市新面貌。

健全公共交通体系。加快贺州智能公共交通建设，打造零距离换乘的综合交通网络。大力发展公共交通，优化公交线路，加快覆盖中心城区内公交盲区，提升公共交通的整体出行保障能

力，加快建成公共交通换乘枢纽和集多种运输方式、直通所有县区和主要景点的城市综合客运枢纽网络。加快完善城市公共停车设施，严厉打击各种违法载客、停车，维护便捷高效的公交出行体系。

完善生活配套服务。以社区为单位，完善商业综合体、农贸市场、学校、养老设施、社区公共服务中心、银行网点等生活配套设施，打造安全、友好、舒适的城市社区生活圈。增强主动服务意识，完善外来人口社区服务功能，充分保障在居住证办理、社保、换领驾照、住房贷款、子女入学、司法援助等方面同等享受市民待遇，给予外来居民在贺州最大生活便利。为符合来贺州定居申请条件的港澳同胞设置“绿色通道”，优先办理相关审批手续。大湾区居民凭身份证、来往内地通行证可同等享受贺州当地旅游景点年卡服务。支持相关单位到贺州出差执行旅游淡旺季浮动住宿标准。

## 第九章 规划实施

规划建设示范区是新时代推动广西全力“东融”发展的重大举措。要切实加强统筹协调，加大改革力度，创新体制机制，强化政策保障，确保规划目标顺利实现。

### 第一节 强化政策支持

围绕创新发展、先行先试，出台支持“东融”具体政策。按

照确有需要、有限承接的原则，除国家规定必须由自治区审批的事项或项目外，将部分省级经济管理权限下放给贺州市，赋予贺州市更大自主权。支持贺州市级层面统筹推进重大项目，优先纳入自治区层面统筹推进重大项目。

## 第二节 加大资金支持

自治区统筹安排工业和信息化、乡村振兴等专项资金，支持示范区园区基础设施建设。综合考虑贺州市债务风险状况，自治区优先安排转贷地方政府一般债券和专项债券支持贺州建设。加大专项转移支付补助力度，重点投入贺州“双飞地”园区、交通和乡村振兴等基础设施领域。

## 第三节 加强宣传引导

加强示范区规划建设工作的宣传报道。支持贺州举办区域性、行业性的产业合作交流论坛、展会，增强示范区知名度。加大传统媒体宣传，大胆运用新媒体推介，为示范区建设营造良好的舆论氛围，吸引大湾区各界关注和参与示范区建设。

## 第四节 强化组织实施

自治区有关部门要按照职能职责，加大改革创新力度，在规划实施、政策支持、项目安排、资金投入和体制创新等方面积极支持、指导和帮助解决规划实施中遇到的问题。贺州市要切实加

强组织领导，推进规划所确定的重大政策、重大事项和重点项目落实。自治区发展改革委要会同有关部门加强对本规划实施情况的跟踪分析，及时向自治区人民政府报告重大问题。

