

# 广西开发区升级发展 “十四五”规划

2021年12月

# 目 录

前 言.....	1
<b>第一章 发展基础.....</b>	<b>2</b>
第一节 发展成效.....	2
第二节 发展差距.....	4
第三节 发展形势.....	5
<b>第二章 总体要求.....</b>	<b>6</b>
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	7
第三节 功能定位.....	8
第四节 发展目标.....	9
<b>第三章 优化布局，构建“一核二带三区”的升级新格局.....</b>	<b>12</b>
第一节 龙头强优，建优北部湾经济区开发区发展极.....	12
第二节 轴带支撑，提升纵轴横带开发区创新发展能力.....	14
第三节 优势转化，探索特殊区域开发区特色升级新路径.....	15
第四节 升级整合，推动各类开发区扩容提质.....	16
<b>第四章 创新引领，培育壮大转型升级发展新动能.....</b>	<b>19</b>
第一节 提升创新链与产业链融合发展水平.....	19
第二节 建设高水平科技创新平台.....	21
第三节 促进高端创新主体集聚.....	22
第四节 构建区域人才的“双创”首选地.....	24
<b>第五章 集群壮大，打造具有区域竞争力的现代产业体系.....</b>	<b>25</b>
第一节 壮大先进制造业产业集群.....	26
第二节 增强传统优势产业核心竞争力.....	29
第三节 培育发展战略性新兴产业集群.....	31
第四节 提升现代服务业发展水平.....	36

<b>第六章 融入“双循环”，重塑对内对外开放合作新优势</b> .....	<b>38</b>
第一节 融入区域产业协作大循环.....	39
第二节 构建特色跨境制造产业链关键节点.....	40
第三节 构建跨境服务业“双循环”节点枢纽.....	42
第四节 深度嵌入对外投资与合作“双循环”.....	44
<b>第七章 强基增效，促进开发区转型升级基础再造</b> .....	<b>46</b>
第一节 加强园区基础设施攻坚.....	46
第二节 夯实智慧园区运行基础.....	47
第三节 健全供应链物流设施体系.....	49
第四节 优化绿色低碳发展体系.....	49
第五节 深化产城融合发展.....	51
<b>第八章 深化改革，释放体制机制创新活力</b> .....	<b>51</b>
第一节 深化管理体制机制改革.....	51
第二节 提升开发区专业化运营水平.....	52
第三节 加强园区发展实绩考核.....	53
第四节 创新园区要素配置机制.....	54
<b>第九章 保障措施</b> .....	<b>54</b>
第一节 加强组织领导.....	54
第二节 加大政策支持.....	55
第三节 优化营商环境.....	55
第四节 强化生态环境评价.....	56
第五节 加强统计监测评估.....	56
<b>附件 1：广西开发区转型升级培育目录</b> .....	<b>58</b>
<b>附件 2：“十四五”广西争取纳入《中国开发区公告目录》的自治区级开发区</b> .....	<b>59</b>

## 前 言

开发区是区域经济发展的主引擎、科技创新的“火车头”、体制机制改革的“试验田”、对外开放的“主阵地”，在促进产业集聚、创新驱动、投资环境改善、开放型经济发展中发挥了不可替代的作用，成为推动各地工业化、城镇化、现代化和对外开放的重要平台。为贯彻落实国家关于开发区创新发展的部署要求，参照《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）以及《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）等，根据《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的任务安排，为加快促进开发区升级发展，打造开放型经济新高地，特编制本规划。

本规划中的开发区类型，对应国务院发布的《中国开发区审核公告目录》（2018年版），主要指工业园区、经济技术开发区（以下简称经开区）、高新技术产业开发区（以下简称高新区）、海关特殊监管区域、边境/跨境经济合作区，统筹推进中国（广西）自由贸易试验区（以下简称广西自贸试验区）、城市新区、开发开放试验区、各类行业示范区等。本规划期限为2021—2025年。

## 第一章 发展基础

改革开放以来，我区开发区保持稳步向好的发展态势，已成为全区经济发展的“头雁”，强有力地引领着广西经济社会发展。“十三五”期间，我区共有开发区 114 家，规划建设面积 3854.53 平方公里。其中，国家级开发区 16 家（含纳入《中国开发区审核公告目录》“其他类型开发区”的“北海银滩国际旅游度假区”）、自治区级开发区 49 家、自治区 A 类工业园区 36 个、B 类工业园区 13 个，建成投产面积 1402.16 平方公里，集聚规上企业 76307 家。

### 第一节 发展成效

“十三五”期间，全区开发区改革开放步伐不断加快，区域发展日新月异，综合实力、经济密度、创新程度、开放深度均居全区前列，成为全区高质量发展的主力军。

**主引擎地位稳步提升。**国家级开发区阵容拓展，自治区级以上开发区在做大做强经济总量、引导产业集聚、增加财政收入等方面居于全区之首。全区开发区工业总产值约 1.5 万亿元，占全区工业总产值 78%，其中乘用车、工程机械、内燃机、电解铜、氧化铝产量进入全国前五；产值超 500 亿元园区达 5 个、超千亿元园区 3 个。

**主导产业集群加速集聚。**开发区扎实开展“三企入桂”行动，全力引进大企业、建设大项目、升级关键产业链、打

造重大产业集群，一批特色鲜明、集中度高、关联性强、市场竞争优势明显的产业集群跃然而出。截至 2020 年，开发区共打造 10 个千亿元产业，其中食品、冶金 2 个产业产值超过 2000 亿元，汽车、机械、高端金属新材料等产业集群在全国具有较大影响力。

**创新发展活力持续增强。**“十三五”期间，我区全力加大创新投资、建设创新平台，实施“双百双新”“千企技改”项目与高新技术企业倍增工程，创新资源不断向开发区集聚，开发区高新技术产业水平不断提升，整体自主创新能力不断增强。截至 2020 年，开发区实施了全区 90%以上的“双百双新”与“千企技改”项目，集聚了全区 90%以上的高新技术企业，拥有全国专精特新小巨人企业 27 家，开发区战略性新兴产业对工业增长贡献率超过 15%。

**开放合作水平大幅提升。**开发区汽车、钢铁、工程机械、内燃机等龙头企业在区外兼并重组，建立区域生产基地；金属新材料、石化、粮油、木材加工等企业在海外建立原材料保供基地；矿业、制造业、农业、服务业和对外承包工程“五位一体”“走出去”格局基本形成，对外贸易水平持续提升。双向投资步伐加快，中国·印尼经贸合作区、马中关丹产业园区、中国·印尼汽车生产基地、广西建工集团泰中罗勇工业园等一批境外经贸合作区加快建设。

**发展环境显著改善。**“十三五”期间，全区开发区基础设施条件持续改善，开发区路网、水网、能源网、管网、通信网通达度显著提升，基本实现网络光纤到企、到户，工业

废水集中处理率达 90%以上。公共服务配套日渐完善，园区人居环境快速改善。体制机制改革逐步深化，营商环境攻坚成效显著，率先探索形成一批改革成果在全国、全区推广。

## 第二节 发展差距

“十三五”期间，广西开发区虽然发展成效明显，但与东中部省区开发区、西部成渝开发区相比，差距仍在扩大，尤其是在向高质量发展转型进程中仍存在较大差距。

**国家级开发区综合竞争力较弱。**国家级开发区数量少、体量小，综合实力较弱。进入《中国开发区审核公告目录（2018年版）》的开发区仅有 65 家。国家级高新区无一家进入全国前 40 强；国家级经开区综合发展水平在全国排位普遍靠后，无一家进入前 100 强。

**产业集聚度较低且产业链协同少。**开发区产业集群规模小竞争力弱，千亿元产业集群少。各类开发区协同不足，普遍存在主导产业布局同质、产业链短窄、产业结构不优等突出问题，特别是园区间、产业间关联度不够密切，集聚效应低于预期。

**改革动能偏弱且创新效能不高。**国家赋予开发区的创新发展、先行先试的新思维、新理念、新举措在部分开发区没有完全落实到位。开发区企业创新活动少，设有研发机构的规上企业不足 4%，科技创新支撑产业高质量发展效能不高，产业链关键核心技术“卡脖子”现象突出。

**开放型经济发展环境与水平有待提升。**管理体制改革的步

伐与开发区发展形势不适应，营商环境有待进一步优化，全区国家级经开区的进出口、利用外资等指标均低于全国平均水平，远远低于广东、江苏、浙江等发达省平均水平。

**资源环境约束凸显且基础设施配套滞后。**不少中心城区开发区土地资源紧缺，县域开发区存量用地闲置、低效率过高，原有资源使用方式与环境条件瓶颈约束趋紧。开发区基础设施、产业配套设施、环保设施、公共服务设施建设均跟不上产业导入的速度与需求。

### 第三节 发展形势

**从机遇看，**新一轮科技革命、产业变革同中国发展方式转变发生历史性交汇，全球主要经济体更加关注产业创新发展、制造业集群化和产业链现代化建设。5G、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术的跨界渗透，与新材料先进制造技术、生物技术深度融合，正在推动传统产业向智能化、绿色化、服务化升级，并打开了区域经济发展的新空间、新窗口，为开发区转型升级发展注入无限新动能。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，西部陆海新通道上升为国家战略，广西自贸试验区、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港等国家级重大开放平台加快建设，国家、自治区“十四五”规划纲要对开发区转型升级提出了新的要求，为广西开发区深度融入国内国际双循环、重塑开放型经济新优势带来重大机遇。

**从挑战看，**世界处于百年未有之大变局，国际保护主义



倾向抬头，新冠肺炎疫情持续在全球蔓延，世界经济不稳定、不确定性因素显著增多，全球供应链、产业链、价值链“三链”秩序深刻改变，价值链主导权的竞争明显加剧。从国内形势看，各地开发区转型升级发展正处于由点的突破向系统推进的竞拼期，周边特别是粤港澳大湾区先进的产业体系、良好的营商环境以及浓厚的创新氛围与蓬勃的开放活力，必将继续对广西开发区形成强大的“虹吸效应”。与此同时，数字化浪潮正在加速国内一流开发区“溢出效应”越顶转移，与国内开发区在谋划同大湾区、东盟的融入对接中，难免形成同质竞争；碳排放、碳中和对开发区绿色升级亦提出了更高要求。

进入新发展阶段，面对新的发展形势，广西开发区必须以更高站位、更大魄力、更广视野，推动高质量升级不断取得新突破。全区各类开放区要胸怀“两个大局”，准确识变、科学应变、主动求变，善于危中识机、化危为机、变中掘机，以时不待我、敢冲善干的面貌，开拓进取、锐意创新、连接全球，开创换道超车、换车超车、换挡超车的发展新局面，全面提升开发区核心竞争力和影响力。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会

精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕“建设中国特色社会主义壮美广西”的总目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇，积极服务和融入新发展格局。以高质量发展为主题，主动对接 RCEP，系统推进、精准发力，构建以科技创新为引领、以产业链现代化为主线、以制度创新为动力、以双循环节点为特征、以绿色智能为方向的开放型经济新体系，加快把广西开发区建设成为引领全区的产业振兴高地、对接前沿的改革创新高地、陆海联动的产业协作高地、连接东盟的开放型经济高地。

## 第二节 基本原则

“十四五”期间，广西开发区立足新发展阶段，贯彻落实新发展理念，服务新发展格局，须坚持以下基本原则：

——**创新引领，开放赋能。**坚持创新是第一动力，强化创新驱动，全力推动科技与产业深度融合。坚持开放促发展，全力融入新发展格局，全方位提升开放合作能级。

——**强基优链，功能升级。**补齐开发区基础设施建设短板，促进各类开发区产业基础高级化、产业链现代化。分类明确开发区发展定位、主业方向，完善配套，促进功能升级。

——**绿色发展，智慧运行。**主动把碳达峰、碳中和纳入开发区生态文明建设整体布局，坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快绿色低碳园区建设。推进智慧园区建设，加速智慧运行，形成绿色智能发展新格局。

——**改革突破，高效发展。**坚持改革增效，着力破除制约开发区高质量发展、高水平开放的体制机制障碍。聚焦主业、集群集约，切实提高全要素生产率与亩均产出水平。

——**区域协同，系统发展。**优化区域协作机制，健全市场一体化发展机制，统筹国内国外两大市场、发展与安全两件大事，加快形成竞争有序、系统协同的新局面。

### 第三节 功能定位

立足区位，优化政策引导，促进创产融合、产城融合、数产融合，显著提升开发区汇聚高端创新要素、参与国际经济竞争的能力，加快打造引领广西高质量发展与高水平开放的高地，助力广西打造国内国际双循环重要节点枢纽。

——**引领全区的产业振兴高地。**坚持规模扩张和质量提升并重，着力优布局优结构、强基础赋能力，全力提升产业链现代化水平、打造现代产业集群，形成若干具有国际竞争力的行业龙头企业和世界知名品牌。建设智慧园区、科技园区、绿色园区，建成高品质产城融合新区，大幅提升强链补链延链能级，把开发区建设成为推动全区产业振兴与全域升级的重要引擎。

——**对接前沿的改革创新高地。**全面开展系统性、整体性、协同性改革创新改革试验。深化园区管理体制机制改革，打造法治化、市场化、国际化、专业化的创新发展环境。主动融入全球创新网络，增强创新发展服务能力，推动创新链与产业链精准对接，提升参与国际创新资源配置的竞争力，建

成区域一流人才的“双创”首选区、科技成果转化集聚区、新经济与技术创新策源地、体制机制改革典范。

——**陆海联动的产业协作高地**。创新合作模式与利益分配机制，主动与粤港澳大湾区开发区共建一批“两湾融合”、陆海统筹、边海协作的合作平台，打造一批承接粤港澳大湾区的先进制造业配套、科技成果转化合作、新经济协作的标杆园区。拓展边海联动渠道与产业合作节点，加强开发区与港口、口岸、各类开放平台联动，探索供应链大协作大整合新机制，支持创建国家再制造产业示范基地、新型工业化示范区。

——**连接东盟的开放型经济高地**。全面对接国际规则，高标准打造全方位、宽领域、深层次开放型经济合作新体系。发挥各类国家级开放合作重要平台集成实施的独有优势，共建一批支撑中国—东盟“双循环”的跨境产业集群，树立一批联动中南西南、关联东盟的开放型园区标杆，将广西开发区打造成中国企业走向东盟的总部基地、转口贸易服务枢纽。

#### **第四节 发展目标**

力争到 2025 年，全区开发区基本具备现代开发区功能和形态，成为西部陆海新通道开放型经济重要平台和全区新兴产业增长主引擎，拥有一批引领前沿的新兴产业、国际知名品牌、世界级的先进制造业产业集群，全面建成一批区域一流的国家级开发区。

**综合实力大幅提升。**开发区规模与质效显著提升，地区生产总值年均增速达 12% 以上，工业总产值超千亿元的园区达到 10 家、500 亿园区达近 10 家、100 亿元园区达近 60 家，国家级开发区在全国的排名大幅提升。

**创新能力明显提升。**创新研发能力显著增强，建成一批国家级创新平台，集聚一批高水平创新团队，企业创新主体主导地位更加凸显。科技型企业、高新技术企业、新型研发机构实现倍增，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 3% 以上，取得一批优势产业关键核心技术自主知识产权。

**产业竞争力显著增强。**产业结构快速优化，产业链供应链短板基本补齐，制造业智能化、绿色化、服务化发展水平快速提升。力争培育先进装备制造、绿色新材料 2 个万亿级产业集群，在新一代信息技术、新材料、生物医药等领域形成一批嵌入全球价值链中高端的千亿元产业集群，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达 45% 以上。

**基础设施条件大幅改善。**园区交通、环保、公共服务基础设施建设成效显著，建成一批布局合理、规模适度、功能完善的标准厂房，所有开发区实现“三通一平”，推动有条件的开发区实现“七通一平”。开发区基础设施网络化、开发管理信息化、运营服务数字化水平逐步提高，到 2025 年建成智慧园区、绿色园区各 30 个以上。

**开放合作格局全面优化。**与 RCEP 规则相对接的全方位开放发展运行机制快速形成，重点领域开放取得新突破，建

成4条面向东盟的标志性跨境产业链，打造西部陆海新通道贸易投资最便利的高地。“十四五”期间，开发区实际利用外资增速达15%以上，进出口总额增速不低于9%。

**产城融合纵深推进。**市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，包容、创新、智能、绿色、宜居的融合生态更加优越，成为区域营商环境最优、服务管理最规范的典范。

**表 2-1：广西开发区“十四五”转型升级发展指标体系**

指 标		2020年	2025年目标 或年均增速	指标 属性
综合 实力	1.地区生产总值年均增速（%）（可比价）	10 （不变价）	12以上	预期性
	2.单位面积生产总值增速（%）	--	10以上	预期性
	3.单位面积税收增速（%）	--	10以上	预期性
	4.千亿/百亿元开发区数（个）	3/42	[12/70]	预期性
产业 结构	5.工业增加值年均增速（%）	2.17	8以上	预期性
	6.制造增加值占地区生产总值比重提升（百分点）	2.4	5以上	预期性
	7.战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	15	[45]	预期性
创新 发展	8.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	-	[3以上]	预期性
	9.高新技术企业数量（家）	2806	[5600以上]	预期性
产业 基础	10.固定资产投资额增速（%）	11.5	15以上	预期性
	11.智慧园区、绿色园区（家）	---	[30以上/30以上]	预期性
绿色 发展	12.单位生产总值能耗降幅（%）	完成下 达目标	完成下 达目标	约束性
	13.单位生产总值二氧化碳排放量降幅（%）	完成下 达目标	完成下 达目标	约束性
	14.园区工业废水集中处理率（%）	80	[95]	约束性
	15.工业固体废弃物综合利用率（%）	90	[95]	约束性
开放 发展	16.进出口总额增速（%）	3.7	9	预期性
	17.实际利用外资增速（%）	-	15以上	预期性

### 第三章 优化布局，构建“一核二带三区”的升级新格局

优化开发区形态与布局，突出广西北部湾经济区开发区的核心引领作用，提升南北纵向主发展轴、珠江—西江经济带沿线开发区质效，推动东融先行示范区、桂西北绿色发展区、沿边地区的开发区特色发展，形成龙头带动、轴带支撑、特色鲜明的“一核二带三区”升级发展新格局。

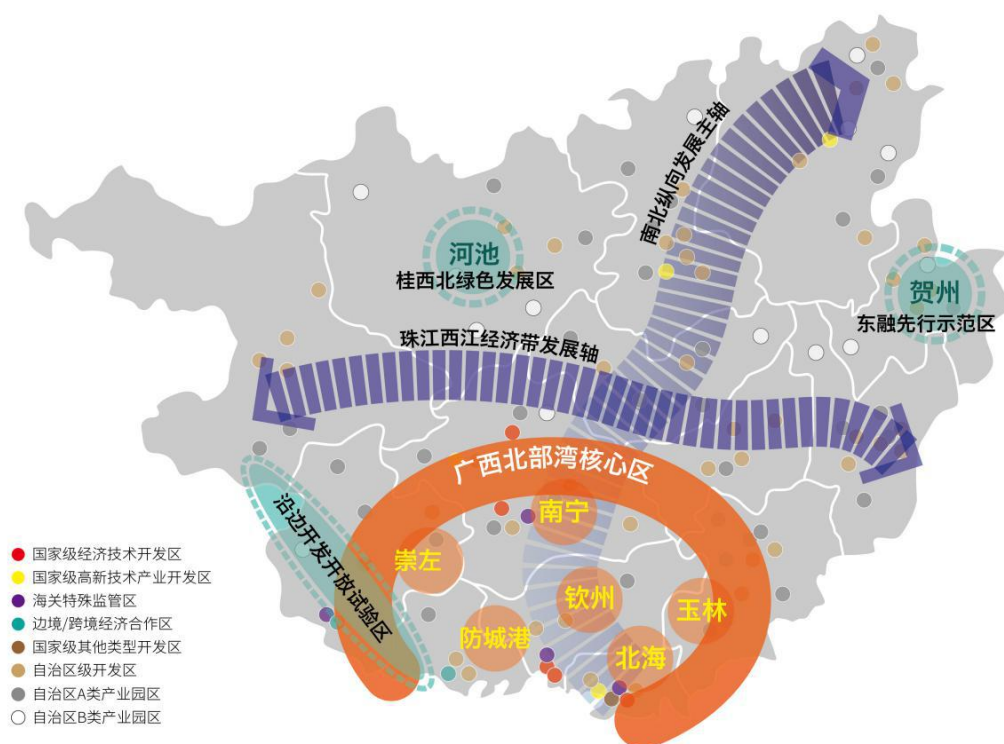


图 3.1：广西开发区升级发展“一核二带三区”布局图

#### 第一节 龙头强优，建优北部湾经济区开发区发展极

强化北部湾经济区的开发区在全区转型升级发展中的主引擎地位。集成西部陆海新通道、面向东盟的金融开放门户、中国-东盟信息港、广西自贸试验区等多项国家级开放合作平台，吸引和对接全球创新资源与中高端产业链，建成

连接粤港澳大湾区与东盟的产业梯队协作体系，带动全区加快发展。

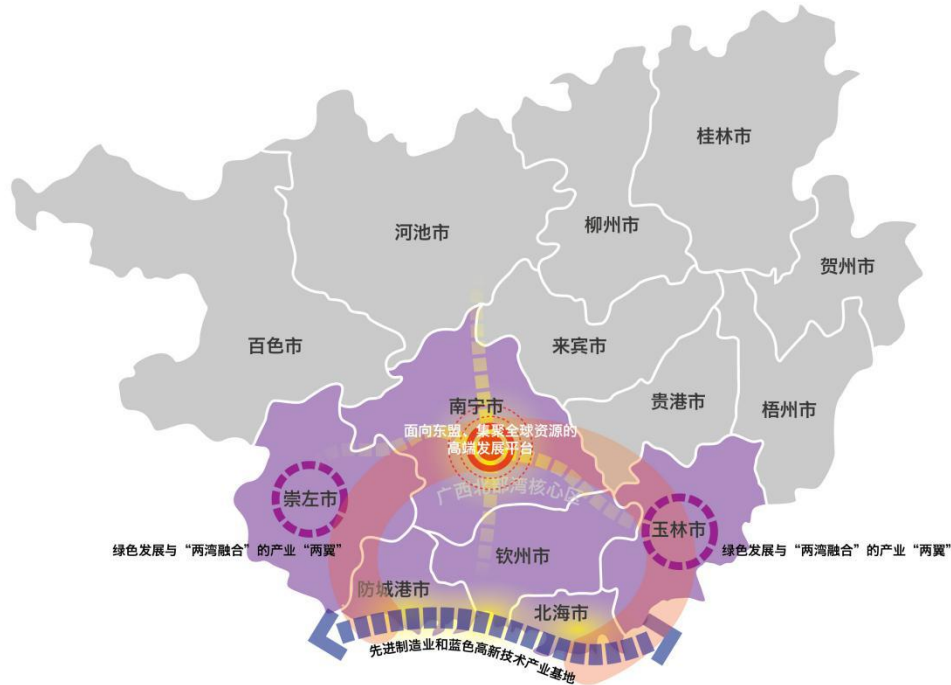


图 3.2：广西开发区升级发展“一核”布局图

南宁市开发区转型升级为面向东盟、集聚全球资源的高端发展平台。以高新区为龙头、以经开区为重要平台，建设区域创新中心，打造区域性国际新经济培育基地、中国—东盟数字经济创新合作示范区、西部陆海新通道开放型经济新高地，区域性高技术产业和先进制造业基地，成为引领全区工业高质量发展的核心增长极。

沿海三市开发区共同打造临港先进制造业和蓝色高新技术产业基地。利用临港产业集群基础与向海优势，完善生产性服务业配套，大力建设世界级临港产业集群、蓝色高新技术产业集群，打造向海经济新增长极。



崇左和玉林两市开发区升级为绿色发展与“两湾融合”的产业“两翼”。支持崇左市开发区联动南宁城市开发区，打造铜锰稀土新材料、食品及东盟特色产品加工、高端家居、新型建筑材料绿色循环发展集群。推进玉林市开发区对接粤港澳大湾区、茂玉湛城镇圈、深中江都市圈，集聚发展机械制造、轻工制造、新材料、大健康及配套产业，建设全国重点金属材料 and 新能源材料产业基地，建成区域性先进制造业基地，打造“两湾”产业融合发展先行试验区。

## 第二节 轴带支撑，提升纵轴横带开发区创新发展能力

充分发挥南北纵向高速通道、东西横向西江流域的连接作用，推进桂林、柳州、来宾、梧州、贵港、百色六市开发区立足沿江优势与产业积淀，承接区内外科技成果转化、产业溢出与新兴产业合作，提升开发区创新发展能力。

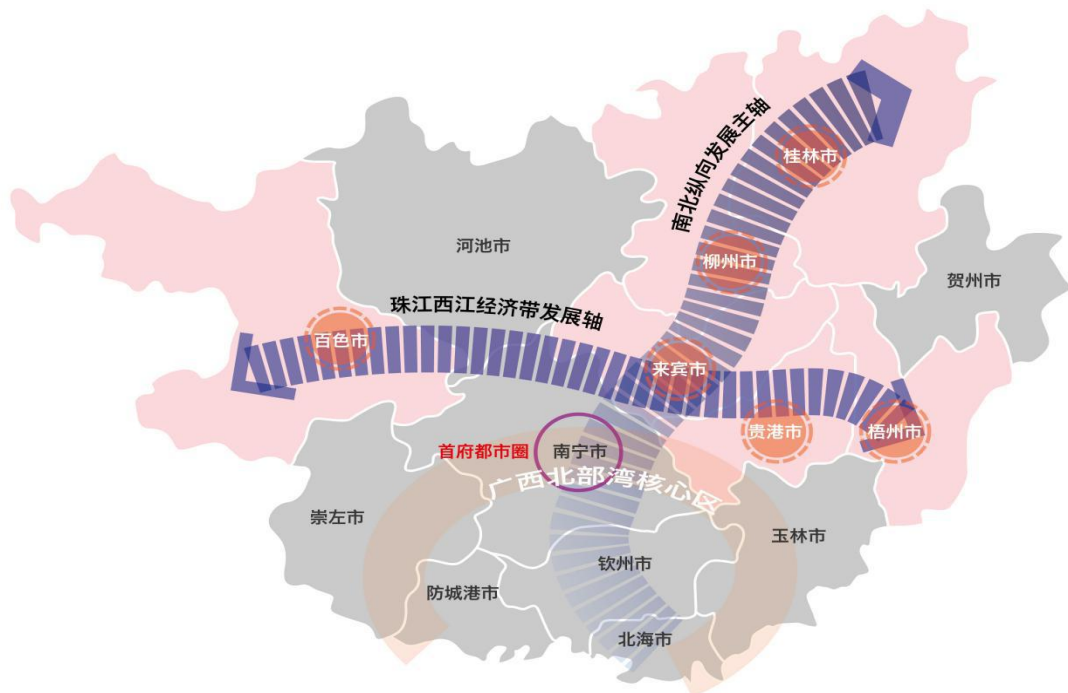


图 3.3：广西开发区升级发展“二带”布局图

**沿线提升，提升南北纵向发展主轴开发区创新发展能级。**支持柳州、桂林市开发区打造全区开发区高新化、智能化转型主战场。依托桂林高教资源、柳州智造产业，加快科技成果转化、产业数字化，建设国内一流的高新技术产业集群、智能制造产业集群、新能源汽车生产基地，协同南宁、北海打造成全区创新型经济增长“主脊”。

**沿江升级，提升珠江—西江经济带开发区绿色发展能级。**全力支持西江流域开发区绿色转型，畅通区域各类开发区协同首府、对接粤港澳大湾区、连接西部陆海新通道的流通循环，积极承接珠三角产业转移，集约发展绿色建材、轻纺印染、合金材料、食品加工等产业，建设沿江绿色制造重要基地，构建珠江—西江流域生态屏障。

### **第三节 优势转化，探索特殊区域开发区特色升级新路径**

注重特色、分类引导，推动沿边、省际、生态敏感型特殊区域的开发区探索特色转型升级新路子。

**边海联动，创新沿边地区开发区协同升级新路子。**支持崇左、防城港、百色沿边地区开发区依托边境口岸，建设边海联动产业带。完善跨境资源市场化配置功能，建立面向东盟、联动粤港澳大湾区、服务中国与东盟的跨境产业链平台、转口贸易基地，提升沿边开发区产业竞争力。

**跨域协同，拓展贺州市开发区东融升级新空间。**借力贺州东融先行示范区先导效应，推动贺州旺高工业园、生态产业园、东融产业园等开发区，与珠三角地区共建产业合作平

台，建设“双总部”“双基地”，打造广西开发区东融“第一站”。

差异发展，创新桂西北绿色发展区转型发展新模式。实施差别化的产业政策，推动河池市开发区建设绿色制造园区，支持桂西北生态功能区构建与区域主体功能相适应的特色生态产业园区，做强做优绿色产业链，打造广西“绿水青山就是金山银山”实践基地。

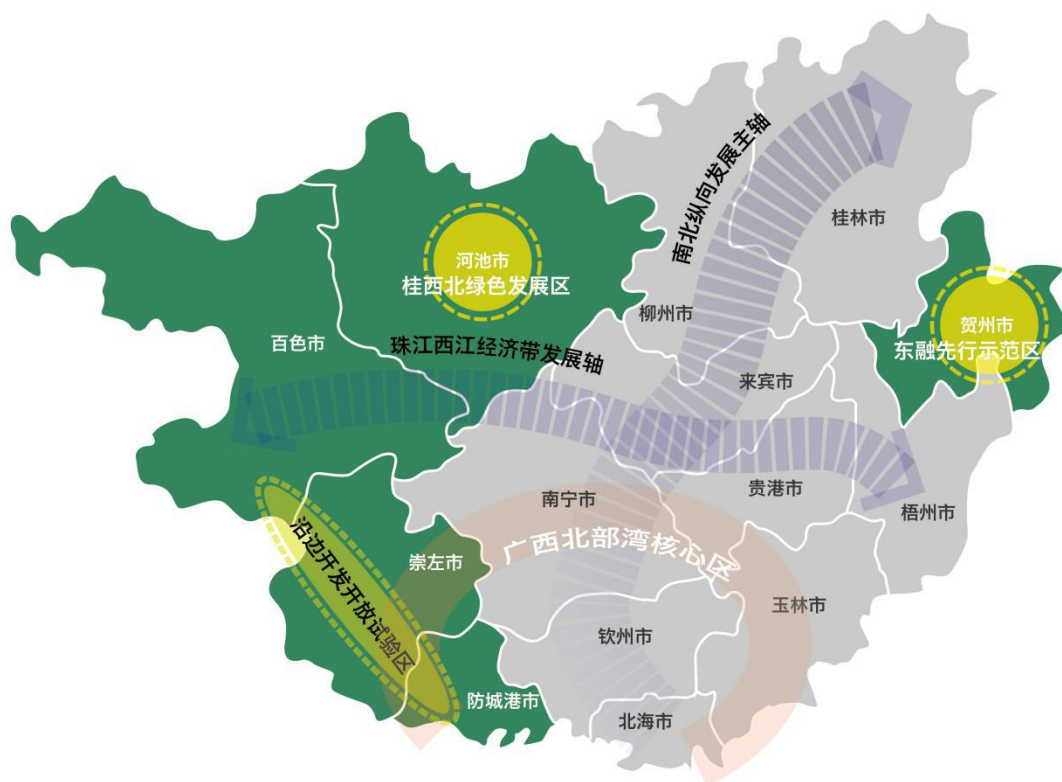


图 3.4：广西开发区升级发展“三区”布局图

#### 第四节 升级整合，推动各类开发区扩容提质

实施开发区升级行动计划，稳步有序推进开发区扩面提质、扩区扩容、调整升级，高标准建设高水平开发区，推进全区开发区实现“量质双升”。

支持有条件的开发区升级或设立国家级（自治区级）开发区。支持一批发展得较好的自治区级开发区提高建设标准与发展水平，升级为国家级经开区、高新区；支持创新要素和高新技术企业集聚的区域，设立为自治区级或国家级高新区。支持有基础的市县开发区升级为自治区级开发区。鼓励符合条件且确有需要的开发区申建综合保税区。推动符合条件、确有意愿但尚未纳入《中国开发区审核公告目录（2018年版）》各类自治区开发区，力争进入新修编的《中国开发区审核公告目录》。

### 专栏 3.1 开发区升级行动计划

**国家级高新区创建计划：**有序推进梧州、百色、贵港创建国家级高新区，支持来宾高新区、柳州河西高新区、贺州高新区、玉林高新区升级为国家级高新区。

**国家级经开区创建计划：**支持符合条件的自治区级经开区升级为国家级经开区，并储备一批国家级经开区培育园区。

**自治区级开发区培育计划：**每年培育 2—3 家自治区级经开区、3—5 家自治区级工业园区、不少于 1 家自治区级高新区。

**海关特殊监管区域创建计划：**支持防城港、贵港、桂林申建综合保税区。

有序推进开发区整合、扩区和升级。鼓励南宁、柳州、桂林、北海四市以国家级开发区为主体，整合或托管区位相邻、产业相近的开发区，打造更多集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。整合、清理分散园区，对有名无实、小而散的各类开发区进行清理、整合、撤销。对与现有自治区级或以上开发区空间相邻，具有密切产业联系的园区，符

合条件的可申请纳入邻近开发区，拓展开发区发展空间。

### 专栏 3.2 开发区整合扩容目录

**南宁市：**南宁高新区扩容、南宁经开区扩容（临空经济新区并入）

**柳州市：**柳州高新区、柳州经开区（阳和工业新区）扩容

**北海市：**铁山港经开区扩容

**钦州市：**钦州港经开区、中马产业园、钦州保税港区整合为广西自贸试验区钦州港片区

**防城港市：**防城港经开区扩容、东兴边境经济合作区扩容

**贵港市：**贵港产业园扩容

**玉林市：**玉林经开区扩容、北流工业园区扩容

**梧州市：**梧州高新区与粤桂特别合作试验区整合

**河池市：**河池南丹新材料产业园扩容、宜州经开区整合

**百色市：**百色边境经济合作区扩容

**贺州市：**贺州生态产业园整合扩容

**来宾市：**来宾市三江口新区扩容为自治区级开发区

**崇左市：**凭祥边境经济合作区扩容建设凭祥—宁明贸易加工园区，广西自贸试验区崇左片区、凭祥综合保税区、凭祥边境经济合作区整合

**推动各类开发区功能优化升级。**引导经开区发挥综合优势，建设一批千亿元先进制造业集群，打造全区产业振兴主引擎与国际产能合作重要平台。强化高新区创新功能，创新“总部+基地”“研发+生产”协作模式，打造战略性新兴产业发展高地、创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。优化工业园区产业链，培育壮大一批主导产业突出、上下游产业链配套、特色优势明显的千亿百亿园区。支持条件成熟的开发区建设外贸转型升级示范基地，对中心城区工业比重低的开发区，推动向城市综合功能区转型。

### 专栏 3.3 千亿、百亿元开发区建设培育工程

**千亿元园区工程：**建强建优柳州高新区、防城港经开区、广西自贸试验区钦州港片区（含钦州港、中马、保税港区）3 个千亿元园区，培育建设北海铁山港经开区（北海市铁山港临海工业区）、北海经开区、南宁高新区、覃塘产业园、梧州经开区（梧州循环经济产业园区）、河池南丹有色金属新材料工业园区、广西龙港新区玉林龙潭产业园等 10 个千亿元园区。

**500 亿园区工程：**培育南宁市江南工业园、柳州河西高新区、贵港国家生态工业示范园区、桂林高新区、平果工业区、南宁经开区、来宾市工业园区、广西东融产业园、桂林经开区、梧州市不锈钢制品产业园区等近 10 个 500 亿元园区。

**100 亿园区工程：**建设 100 亿“蛙跳”产业集聚区、100 亿园中园、100 亿县域工业园、100 亿特色轻工园区等近 60 家。

## 第四章 创新引领，培育壮大转型升级发展新动能

主动融入全球新一轮创新变革浪潮，聚焦科技创新支撑产业高质量发展，实施“科技强区”行动，构建区域一流创新载体、一流“双创”环境，促进高端创新主体集聚，引领开发区转型升级。

### 第一节 提升创新链与产业链融合发展水平

围绕产业链布局创新链，围绕创新链布局产业链，加强产业链关键核心技术攻关、产品创新与成果转化，不断提升开发区产业策源创新能力。

**实施制造业关键核心技术攻坚。**建立产业链短板和卡脖子问题产品清单，重点在汽车、机械、电子信息、高端装备

制造、生物医药等重点产业领域，发布年度揭榜攻关计划。集中优势力量，组织实施一批重大科技专项，形成技术与应用突破，开发一批具有自主知识产权的战略产品。

**加快补链强链延链的科技成果转化。**建立开发区主导产业、核心企业科技需求对接机制，建设面向供需方的技术产权交易平台，形成科技成果转化撮合新体系。引聚一批一流的技术转移转化机构，培育技术经纪人。创新企业购买转化科技成果激励机制，鼓励企业购买海内外科技成果，支持技术经理人全程参与科技成果转化，促进海内外先进技术成果在开发区实现产业化。

**强化产业链协同创新。**积极鼓励和引导龙头企业联合区内外高校、科研院所、产业链上下游企业组建产业创新联盟，开展共性技术联合攻关。推动广西与粤港澳大湾区国家级高新区联盟升级，互建“创新飞地”，建立新型创新伙伴关系。针对产业链关键环节，建立重点企业培育库，开展全程跟踪服务。

**引聚新型研究机构。**聚焦新兴产业链，支持高校院所、行业龙头企业，在开发区发起设立和引进集聚一批专业化、市场化新型研发机构，搭建产业链与创新链融合新矩阵。深化新型研究体制机制创新，优化绩效评价方式，提高产业化项目研发组织程度和技术创新效率，提升开发区新兴产业集群创新能力。

#### 专栏 4.1 “十四五”广西开发区创新链与产业链融合工程

**优势制造业关键核心技术攻坚工程：**建立汽车、电子信息、机械、化工、高端金属新材料等优势产业核心技术“卡脖子”清单，精准布局和组织开展一批重大攻关项目。

**补链强链延链式科技成果转化工程：**支持开发区沿产业链建立科技成果转化基地，建立企业“急需紧缺”科技需求撮合转化机制、企业购买科技成果及链式转化激励机制。

**新型研发机构培育工程：**瞄准新兴产业，开展新型研发机构资格认定与建设资助，优先支持优质创新资源整体性、系统性、机构化、平台化的行业龙头企业与产业化创新团队来开发区建设新型研发机构。

## 第二节 建设高水平科技创新平台

围绕前端聚焦、中间协同、后端转化，布局建设一批战略科技、应用创新平台，优化创新资源配置，提升开发区创新链支撑能力。

**建设区域一流的创新区。**建设面向东盟的科创合作区核心载体，支持在南宁城市开发区布局建设中国—东盟科技城，打造面向东盟的区域创新中心和技术转移集聚区，探索战略科技、前沿创新成果转化新模式。支持柳州、桂林国家级开发区布局建设国家制造业创新中心、区域产业创新中心。支持有基础的开发区建设新兴产业示范区、科技成果转化示范区等特色示范区，打造一批区域一流的科教产研深度融合创新园区。

**构建高水平的科技研发平台。**对接国家 2030 创新重大项目，布局建设重大科技基础设施、产业创新综合体。加快



自治区级实验室建设布局，加大创建国家重点实验室、国家临床医学中心、国家技术创新中心、国际合作基地等国家级创新平台建设力度。推动各类中试平台、检验检测平台、安全评价平台等重大公共研发平台建设。

**积极打造国际化创新平台。**推动开发区与东盟国家、创新关键国家、节点城市、世界知名高科技园区建立战略合作关系。支持中国—东盟技术转移集聚区、中国—东盟检验检测基地建设，打造具有东盟元素的创新服务合作平台。加快融入粤港澳大湾区科技创新走廊，深入参与“一带一路”科技创新行动计划，支持国家级开发区布局海外研发中心、离岸创新中心，建立高水平国际科技成果转化基地，打造一批具有国际影响力的创新活动品牌。

#### **专栏 4.2 “十四五”广西开发区高水平创新平台建设重大专项**

新建中国—东盟科技城、区域创新中心、产教融合示范区，新建自治区级以上企业技术中心、技术创新中心；搭建装备制造、生物医药、电子信息、有色金属、碳酸钙、茧丝绸产业高水平协同创新平台；建设农机装备、高端有色金属新材料、化工新材料等自治区级制造业创新中心试点；组建运营广西工业技术研究院、广西汽车与机械工程院；加强生物医药法定检验机构重大公共平台建设；推动国家级开发区建设海外离岸创新中心、国际科技成果转化基地，夯实广西开发区创新发展基础支撑。

### **第三节 促进高端创新主体集聚**

强化企业创新主体地位，激发企业和社会创新活力。实施创新主体增量提质行动，构建科技型大中小企业融通发展、协同共生梯队，打造创新型企业集聚区。

**培育创新型领军企业。**按照“高端化+平台化+国际化”组合，大力培育国际一流、创新带动力强的千亿级、百亿级旗舰企业。支持领军企业平台化发展，组建创新联合体，成立新型孵化器和新型研发机构，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。支持行业龙头企业建立工业互联网平台，提升开发区国际创新资源配置能力，打造国际知名创新品牌。

**集聚高成长型科技企业。**实施高成长型科技企业倍增计划，激励科技型企业发展新技术、新业态、新模式，成长为高新技术企业。开展骨干型高新技术企业研发机构全覆盖行动，推动企业研发机构提档升级。加大高新技术企业、科技企业上市培育力度，引聚一批瞪羚企业、独角兽企业，打造科技型企业梯队。

**打造“专精特新”企业集群。**支持中小企业加大技术改造，扶持一批科技型企业成长为细分市场领域的行业小巨人或单项冠军企业。支持中小企业通过研发众包、外包等形式，参与龙头企业牵头的产业链协同创新体系。支持中小微企业运用5G、人工智能、物联网等新一代信息技术与新材料、新工艺、新设备，开发新商业模式，成长为“新经济”企业。

**促进产业人才集聚。**突出产才融合，聚焦开发区重点产业，绘制产业地图、人才地图，创新实施重大人才项目。支持开发区实施急需紧缺产业人才揽聚工程，鼓励企业在海外创新高密度地区建设“人才飞地”。创新产教融合模式，鼓励开发区与高等学校共建共管现代产业技术学院、实训基地

与虚拟研究院，试行现代师徒制，扩大适用产业人才供给。

#### 专栏 4.3 “十四五”广西开发区促进高端创新主体集聚重大工程

**创新型领军企业引培工程：**实施“千亿跨越”“百亿强优”创新型选育计划，集中力量打造一批高端化、平台化、国际化的创新型领军企业群。

**高新技术企业“倍增”工程：**鼓励国家级开发区高新技术企业数实现双倍增、自治区级开发区实现倍增。

**科技企业上市工程：**重点推动一批高新技术行业龙头企业到主板上市，推进一批高成长性科技型中小企业到创业板、科创板注册。

**工业互联网平台创新工程：**支持开发区龙头企业牵头组建工业互联网平台，联手上下游配套企业共建数字化创新协作体系。

**“专精特新”企业集群打造工程：**培育一批在细分行业占据主导地位的行业小巨人、“隐形冠军”与瞪羚企业、独角兽企业。

**急需紧缺人才揽聚工程：**采用“一事一议”“特事特办”方式，引进一批具有领先水平、掌握关键核心技术的产业“急需紧缺人才”。

**“人才飞地”建设工程：**支持开发区到海内外创新要素集聚区，建设一批“人才飞地”，批量培养创新型、应用型、技能型人才等。

### 第四节 构建区域人才的“双创”首选地

以激发主体创新活力、人才创新潜力为导向，构建与国际接轨的人才创新创业服务，实施最严格的知识产权保护制度，打造最具竞争力的创新创业生态。

**健全科技金融服务体系。**创新科技资金投入方式，建立投拨结合、投贷联动等财政科技投入新机制。引导支持小微企业和创新创业者用好科技创新券、创业券。筹建或与银行共建科技银行，鼓励推出知识产权质押贷、人才贷、订单贷、高新技术企业贷等产品，支持和培育壮大科技型企业。引导创业投资、私募股权、并购基金等社会资本支持科技企业发

展，支持国家级开发区推动合格境外机构投资者（QFII）来园区投资科创企业。

**完善人才创新创业服务。**推进开发区特色小镇、双创特色载体建设，培育众创空间、孵化器、加速器。完善创业服务、科技孵化、育成体系建设，强化南宁、柳州、桂林等国家级双创示范基地引领作用，构建以高新区孵化、经开区加速、其他产业园协作的创新育成链条，为人才“双创”提供全周期的最优服务。

**优化人才发展环境。**创新人才使用激励机制，探索建立“自主评价+业内评价+市场评价”的多元评价体系，健全以创新创业实绩为导向的人才评价体系。配置优质公共服务资源，畅通国际人才流通渠道，建立健全海外人才出入境“直通车”机制，健全双创人才在开发区居留、落户、医疗、住房、子女就学、配偶就业等配套政策。鼓励有条件的开发区选择在孵化载体、服务机构、高校院所集聚和生活配套健全的区域，打造一批创业社区，构建人才创新创业综合体。

## **第五章 集群壮大，打造具有区域竞争力的现代产业体系**

顺应全球产业变革趋势，落实产业振兴战略，壮大汽车、机械等先进制造业产业集群，推动传统优势制造业向中高端迈进，建设战略性新兴产业高地，促进现代服务业增量提质，提升产业链现代化水平，形成具有竞争力的现代产业体系。

## 第一节 壮大先进制造业产业集群

聚焦高端化工新材料、电子信息、机械装备、汽车等重点领域，实施强链补链延链行动，着力提升产业科技含量与产品创新能力，积极培育新业态新模式，快速壮大嵌入融入全球价值链中高端的现代产业集群。

### （一）化工新材料产业集群

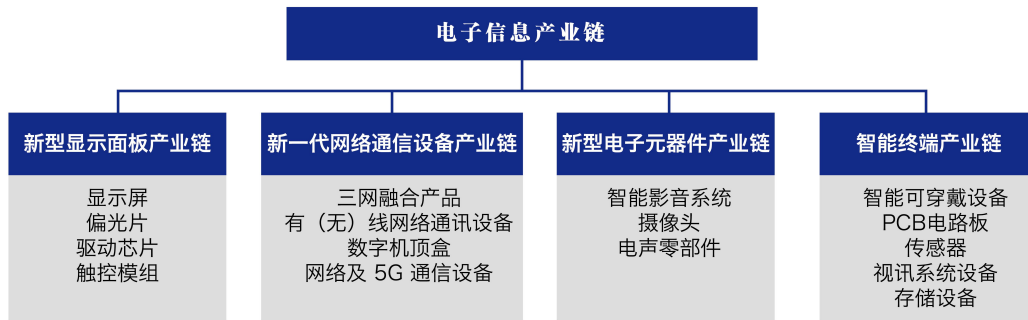
以钦州为核心，以北海为重点，突出向海经济，打造北部湾（钦州、北海）化工新材料产业基地。加快推进钦州石化产业园区、北海铁山港石化综合产业园区联动发展。稳步优化化工产业结构，拉长石化和煤化工产业链条，重点发展乙烯、芳烃等有机化工产品体系，构建炼化一体化产业链、多元化烯烃产业链。强化应用引领，延伸中下游新材料产业链，提升化工新材料和高端精细化工产品占比。引导石化产业绿色发展，建设集群集约、技术先进、清洁循环、节能环保、安全高效的高端石化产业基地，打造全国独有、具有较强带动辐射力的“油、煤、气、盐”多元化发展的万亿级化工新材料产业集群。

### （二）电子信息制造产业集群

建设南宁、北海、桂林电子信息产业基地，打造以新型显示、新一代网络通信设备、新型电子元器件、智能终端为主，面向东盟、体系完善、具有较强创新能力的产业集群。加快推进北海惠科产业新城、瑞声科技千亿高端电子信息产业、桂林华为信息生态产业合作区等重点项目，集中力量推

进百亿级龙头企业建设，提升本地配套率，打造电子信息产业链供应中心、物流中心及产业链合作核心区。

### 专栏 5.1 “十四五”广西电子信息产业链图谱及布局



推动企业加强研发攻关，完善上下游配套，补齐产业链短板，打造全产业链生态。南宁市开发区重点发展计算机和网络通信设备、智能终端、新型显示、高端电子元器件产业链；北海市开发区打造新型显示及智能终端、新型电子元器件产业链；桂林市开发区重点培育发展智能终端（手机）、光通信及微波通信设备产业链；柳州市开发区打造柳东新区千亿级光电显示产业集聚区；贺州、梧州、钦州等市开发区建设新型电子元器件、印刷电路板产业集聚区；支持贵港、河池等市开发区建设承接东部电子信息产业配套生产基地。

### （三）汽车产业集群

以柳州为核心，以桂林、南宁、贵港等为拓展，以各市开发区为载体，构建以中高端汽车产品为主、体系完善、品牌突出的汽车全产业链。加快发展汽车改装、汽车电子等产业，不断延伸产业链。做强汽车龙头企业，推动汽车产业补链强链，完善汽车产业动力总成配套体系，推进国外配套零部件国产化生产。构建关键零部件、原材料本地化生产与供应体系，不断提升本地汽车零部件配套率，降低整车成本。加强技术创新，加快产品更新换代步伐，创建国际知名、国

内一流的汽车品牌，提升产品竞争力与市场占有率。到 2025 年，品牌主导产品在全国汽车细分市场份额占 50%以上。

## 专栏 5.2 汽车产业链布局及重点项目



坚持全产业链思路，以提高汽车产业发展质效与安全为中心，着力提升关键零部件、原材料“卡脖子”攻关能力，增强零部件综合集成水平，降减整车企业对国外零部件的依赖程度，提高整车生产本地配套率。鼓励零部件企业加大智能化改造力度，提升本地零部件智造水平。重点建强建优柳州市乘用车及商用车产业集群，建设贵港市节能与新能源汽车产业集群和钦州市轻型载货汽车产业集群，发展南宁市新能源专用车产业集群和桂林市整零协同、富有特色的广西现代汽车产业发展体系。

### （四）高端装备制造产业集群

以南宁、柳州、玉林、桂林市开发区为重点，加快推进内燃机、工程机械、电线电缆机械装备制造产业链集群数字化、高端化。支持柳州、桂林市开发区发展工业自动化测控仪器仪表、大型精密科学测试分析仪器仪表产业链，带动智能电表及相关零部件企业集聚发展。以南宁、柳州、桂林、贺州、钦州市开发区为载体，大力推进高端数控装备、海洋装备、节能环保装备、轨道交通装备、无人机、文旅装备制造等高端装备制造业，打造高端装备制造产业集群。重点建

设桂林高端装备制造产业园、桂林增材制造产业园、广西康养机器人产业园、中国—东盟旅游装备制造产业园、中船广西船舶海上风电产业园等项目，提升本地配套率。

### 专栏 5.3 高端装备产业链布局及产业图谱



持续推进南宁高端装备制造城、广西智能制造城（柳州）、广西先进装备制造城（玉林）、桂林智能装备制造城，重点发展工程机械产业链、内燃机产业链、矿山机械产业链及文旅装备制造产业链。支持桂林、柳州发展数控机床、数控加工中心、增材制造装备等产品，加快发展核心智能测控装置与部件。加快钦州发展海洋工程装备、海上风电装备、高智能船舶等先进装备，完善船舶机电、中间品、船舶物流等配套产业。支持南宁、梧州大力发展节能机电设备、智能照明等产品及装备，重点建设梧州再生资源基地等。支持柳州、南宁市发展地铁车辆、轻轨及配套系统及零部件。支持贺州市开发区发展载人无人机、固定翼无人机、无人直升机。

## 第二节 增强传统优势产业核心竞争力

聚焦有色金属、绿色家居、绿色食品、精品碳酸钙、绿色建材、纺织服装与茧丝绸、造纸等传统优势产业，开展补链强链延链专项行动，推动产业链向高端化、智能化、绿色



化转型升级。

**实施传统优势产业链提升工程。**以“双百双新”产业项目发展工程和“千企技改”工程为抓手，加大传统产业企业设备更新、技术改造和关键核心技术攻关力度，狠抓工业产品升级，着力推动传统优势产业基础再造，促进产业链现代化。依托龙头企业，分类组建产业链上下游企业共同体，促进大中小企业融通发展，增强产业竞争力。

#### 专栏 5.4 传统优势产业链提升工程

**有色金属产业链提升专项：**优化有色金属产业布局，切实加强“两高”项目管理和清理整治，大力推进绿色制造、智能制造和共性技术、质量技术攻关，推动冶炼装备绿色化、智能化、大型化水平，延伸并升级铜、铝、锌、铅、锡、铟等有色金属深加工产业链，建设一批原材料保障可靠、精深加工能力强、优势产品丰富、具有全国影响力的千亿元金属新材料产业集群。

**绿色家居产业链提升专项：**以原材料基地—人造板—高端绿色家居一体化发展为重点，加快发展现代家居、定制家居、红木仿古家居、老年康养智慧家居等中高产品，积极发展家具设计，推动产业链向高端化、定制化、智能化、绿色化升级。

**绿色食品产业链提升专项：**支持各设区市建设各具特色的绿色食品产业集群，推动制糖、健康食品、休闲食品产业链智能化、绿色化，促进特色农产品加工产业链精深化、数字化。

**轻纺产业链提升专项：**重点推进纺织服装、茧丝绸全产业链发展，打造玉林、贵港、来宾纺织服装产业基地和河池、梧州、百色茧丝绸生产基地。

**绿色建材产业链提升专项：**整合区域优势资源，全力推动水泥、陶瓷等产业链绿色化、数字化升级，发展装配式建筑和绿色建材全产业链。推动精品碳酸钙粉体、下游应用产品及碳酸钙装备等产业集群发展，打造资源高效循环利用、具备全国竞争力的精品碳酸钙产业集群。

**加速智能制造赋能。**推进工业互联网平台融合应用工程，实施优势产业“上云用数赋智”工程，大力推进“机器换人”“设备联网”“企业联网”，创建“黑灯工厂”“无人车间”，建设数字化车间、智能工厂，推动设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理网络化、商务电子化，建设智慧产业集群，促进优势传统产业向“智能+”转型升级。

**开展品牌商标创优。**支持优势轻工品牌提质升级，推动食品消费品创优，重点创建农副食品、家具板材、纺织服装、日用陶瓷、茧丝绸等名品名牌，提高产品附加值。

#### **专栏 5.5 增强传统优势产业核心竞争力重大专项**

**产业链提升专项：**推动制糖、绿色家居、精品碳酸钙、冶金、建材、造纸和板材加工、茧丝绸加工等传统产业链向高端化、智能化、绿色化转型升级。

**智能制造赋能专项：**推动制造业“上云用数赋智”，建设数字化无人车间，培育发展众创设计、网络众包、个性化定制、虚拟服务等业态，打造一批国家、自治区智能制造标杆企业。

**供应链提升专项：**支持开发区建设优势主导产业链协同供应平台，畅通供应链堵点，健全供应链配套，提升低成本集约供应质效与安全。

**区域品牌共建工程：**重点推进“广西好水”“桂品”等一批知名度高、有一定历史传承的食品药品品牌上升为区域公用品牌。

**工业名品名牌创建工程：**整合区域优势资源，全力创建家具板材、茧丝绸品牌，提升日用陶瓷、酒水饮料等现有品牌价值。

### **第三节 培育发展战略性新兴产业集群**

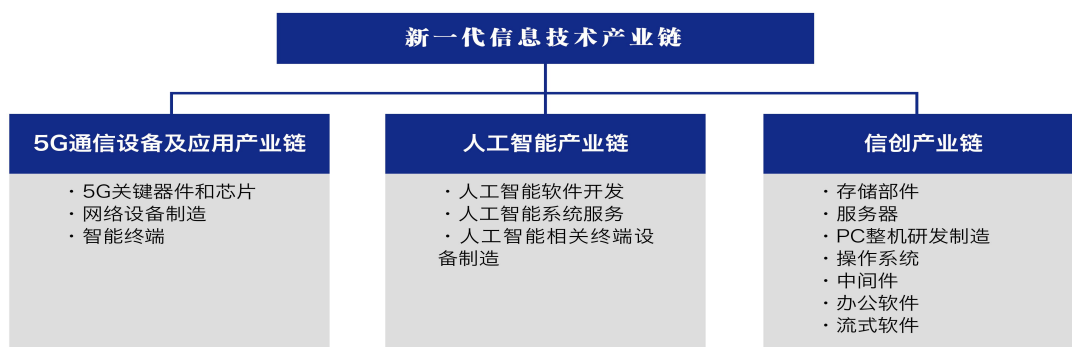
把握科技变革与产业变革趋势，立足区位、需求与优势，坚持前瞻布局、高端引领、创新支撑，依托开发区，优先在新一代信息技术产业、新能源汽车与智能汽车、高端装备制

造、前沿新材料、生物医药等领域，布局发展一批产业配套能力强、集聚程度高、市场影响力大、集成创新活力强、创业环境好、辐射带动强的战略性新兴产业集群。

### （一）新一代信息技术产业集群

按照“链条延伸、软硬结合、创新策源、服务转型”的思路，围绕以5G为代表的新一代通信网络、人工智能（含新型智能终端）、高清视频显示等领域，构建自主可控的关键产业链生态。重点打造5G通信设备及应用产业集群、机器人等新型智能终端产业集群、信创产业集群、新计算产业集群，支持发展产业链协作配套，提升本地一级配套率。

#### 专栏 5.6 新一代信息技术产业链布局及产业图谱

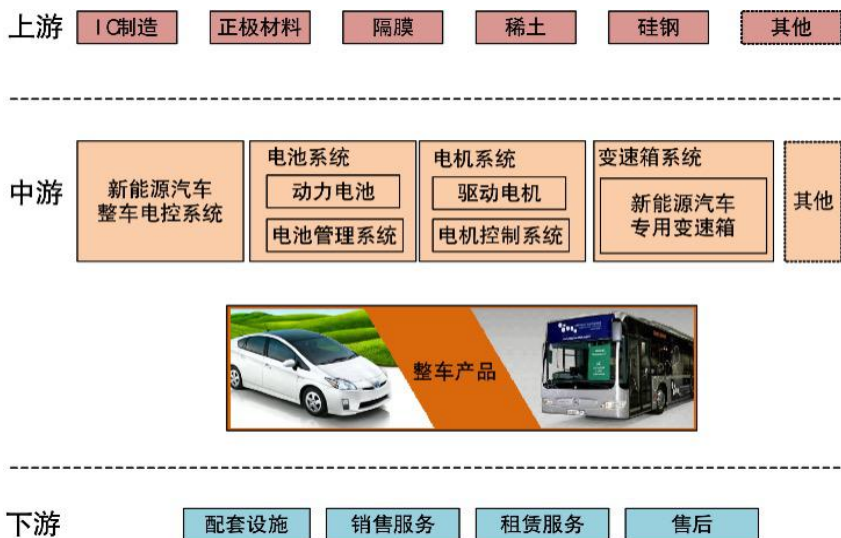


以中国—东盟数字经济产业园、电科云（桂林）国际大数据发展中心等为重点，着力完善新一代信息技术上下游配套，重点打造三条全产业链生态：**5G通信设备及应用产业链**，鼓励南宁、桂林、柳州等市开发区，以5G关键器件和芯片、网络设备、智能终端等为重点，支持华为等骨干企业引进生态合作伙伴，打造一批5G设备制造产业集群、5G创新应用示范园区。**人工智能产业链**，支持南宁、桂林、钦州建设人工智能应用创新基地，培育人工智能软件开发、系统服务及相关终端设备制造产业集群。**信创产业链**，重点支持南宁、北海、桂林构建集存储部件、服务器及PC整机研发制造、操作系统、中间件、办公软件、流式软件等信创全产业链。

### （二）新能源汽车及智能汽车产业集群

以柳州、南宁为核心，以贵港、玉林、桂林新能源汽车项目为拓展，建设协同创新、配套完善、产业集聚高效的新能源和智能汽车整车生产基地。支持柳州创建国家车联网先导区，打造具有全国影响力的新能源和智能汽车产业集群。支持开发混合动力汽车，推动氢燃料电池汽车示范应用，完善新能源汽车产品体系，开展电池、电机、电控等核心零部件技术攻关和产业化。构建支撑智能网联汽车道路测试、自动驾驶示范运行和车联网云一体化体系。

### 专栏 5.7 新能源及智能汽车产业链布局及产业图谱



加快构建新能源汽车及其配套产业链，重点发展纯电动汽车，扩大中高端纯电动整车规模和产品种类。南宁重点发展城市新能源客车、公交车产品；柳州重点发展新能源乘用车，支持开发混合动力汽车，开展氢燃料电池汽车示范应用，加快打造光电显示产业链，创建国家车联网先导区和电动化城市试点，布局建设面向东盟汽车产业服务中心；桂林打造广西高品质新能源商用车产业基地。支持贵港引进汽车产业战略投资者，对现有产业进行资产重组和升级改造；玉林重点发展新能源汽车商用车及配套产业链。

### (三) 生物医药产业集群

支持南宁、桂林、梧州、玉林、防城港开发区差异化建

设生物医药产业基地，培育西南地区重要的生物医药特色产业集群。支持防城港国际医学开放试验区集聚发展实验动物繁育、药物临床前研究和传统医药开发，加快构建医药制造、医疗服务、医学创新全产业链。做强涵盖中药前沿技术、新工艺和新产品研发以及名优产品二次开发等为一体的中药民族药产业链，打造形成集研发外包、新药仿制药研发生产及销售为一体的特色化学药产业链，积极培育涵盖新型医疗器械研发设计、生产制造、产品检测、产品包装、物流配送为一体的医疗器械产业链。

### 专栏 5.8 生物医药产业链布局及产业图谱



业园、医疗器械（桂林）产业示范园、河池大健康生物医药药融园、防城港生物医药与医疗器械产业园等重点项目投资达产。

#### （四）前沿新材料产业集群

围绕前沿新材料关键领域，推动产业链和创新链协同发展，培育一批优势突出、特色明显、配套完善、规模竞争的前沿新材料产业集聚区。以玉林、柳州、北海、桂林、崇左五市开发区为重点，重点发展新能源电池材料、光伏玻璃、新型合金、稀土新材料、石墨烯新材料等前沿新材料，培育产业链，打造区域性先进新材料产业基地。支持柳州、防城港、百色、钦州、贺州、河池、来宾、崇左等市开发区，重点发展先进钢铁材料、合金材料、新型高端陶瓷材料等先进新材料。立足广西矿产资源优势，聚焦关键材料和技术，加强产学研合作，组织产业链上下游企业开展全链条协同攻关，建设一批前沿新材料生产应用示范平台，抢占前沿新材料工业产品市场。

专栏 5.10 先进新材料产业链图谱及重点项目



合负极材料、三元正极材料。

### **（五）新能源产业集群**

优化新能源产业布局，形成错位分工、优势互补、融合配套、多元发展的产业格局。推动钦州、北海市开发区规模化、集约化发展海上风电，打造北部湾海上风电基地。支持防城港市开发区安全稳妥发展先进核电。实施沿海清洁能源工程，因地制宜发展生物质能源、开发利用地热能，全面开展生物天然气示范利用及推广，积极参与南海油气和天然气水合物试采。依托河池、来宾市开发区，强力推进光伏、光热、风电以及配套储能发展，建设红水河水风光一体化基地。以玉林、北海市开发区产业为依托，研发燃料电池发动机，建设燃料电池产业园。鼓励有条件的开发区探索氢能开发利用，构建氢能开发利用、培育氢能与储能等氢能产业链。整体引进新能源发电、新能源装备制造和储能技术产业化应用龙头企业，推动新能源发电和制造业融合发展。建设适应新能源电力接入的智能电网，推动能源互联网建设。

## **第四节 提升现代服务业发展水平**

推动制造业与服务业深度融合，建设现代服务业集聚区，扩大服务业开放水平，提升园区总部经济、金融服务、专业服务、电子商务、服务外包、新兴数字服务业核心竞争力。

**发展特色总部经济。**支持南宁、柳州、桂林等市开发区加大跨国公司、行业领军企业总部机构招引力度，集聚一批大型企业面向东盟的区域运营总部及资金结算、供应链管理

等功能性总部，打造以跨境资本流动、服务融通为特色的区域性总部经济基地。支持有条件的开发区，立足领先优势，对标一流，打造国际总部经济。

**提升金融服务实体经济水平。**支持有条件的开发区建立特色金融集聚区，培育标志性新金融集群。完善“产业基金+银行信贷”“风险补偿+银行信贷”等多种“银园合作”新模式。鼓励开发区积极开展绿色金融与金融科技试点。推动有条件的开发区建立新金融集聚区，发展股权投资、供应链金融等，建设期现结合的大宗商品交易中心，促进产融结合。支持开发区发展绿色金融，参与全国碳交易市场，构建绿色融资新体系。

**促进园区专业服务发展。**加快培育园区服务、企业服务、咨询服务、招商服务、人力资源服务等专业服务业态，培育壮大一批标杆企业。加快引聚一批产品研发设计、检测、检验、认定、鉴定、标准、碳汇等专业机构。加快生物技术、研发设计、知识产权与科技成果转化服务等科技服务业发展；大力发展各种人才紧缺领域、专业技能、语言类、兴趣型教育培训产品，服务升级发展。

**推进电子商务提质增效。**实施开发区电子商务提质工程，大力发展工业电商，加快建设“跨境电商+加工贸易”产业带。支持南宁、崇左、钦州、防城港四市开发区，以跨境电子商务综合试验区、保税港区、边境经济合作区等为载体，建设面向东盟的跨境电商产业集群，积极发展跨境电商“保税备货仓”和出口产品“海外仓”等新业态。



**加快服务外包集群化发展。**支持各市开发区集成优势资源，大力发展面向东盟的服务外包、数字服务贸易。支持南宁市创建国家服务外包出口基地，建设中国—东盟数字贸易中心；支持柳州、梧州等市开发区建设服务外包特色园区。

**布局发展新兴数字服务业。**积极发展数字生活新服务，着力培育云服务、新计算、数字创意、信息安全等新兴服务。全力提升云服务集成水平，加快大数据分析、智能终端设备维护等服务，鼓励各类共享服务、无人业态。

#### 专栏 5.11 现代服务业提质增效重大专项

**总部经济基地建设：**支持南宁、柳州、桂林等城市开发区建设一批产业、功能、规模各有差异的企业总部、行业总部、功能性总部基地。

**园区服务业培育：**引进和培育一批市场化、专业化园区服务机构，发展企业服务新业态。

**电子商务提质工程：**升级电子商务生态，完善跨境电商公共服务平台，实施跨境电商直通、东盟海外仓建设计划，做大做强跨境电商业务，创建一批数字商务龙头企业、电子商务基地示范。

**服务外包产业升级工程：**创建 1 家国家数字服务外包基地，引导服务外包企业向数字化转型，培育 2—3 个数字化制造外包平台。

**新兴数字服务业集聚区建设：**打造一批数字生活新服务集聚区、虚拟服务集聚区、无人业态集聚区、新计算服务集聚区等。

## 第六章 融入“双循环”，重塑对内对外开放合作新优势

立足区位优势，以西部陆海新通道、珠江—西江经济带、湘桂走廊为纽带，深度融入国内产业协作网络，构建中国—

东盟跨境产业链关键节点，畅通国内大市场与东盟市场的循环大通道，拓展对外开放合作新空间，打造国际竞争与合作新优势。

## 第一节 融入区域产业协作大循环

发挥广西区位优势，借力中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港等重要开放平台，推动各类开发区深度对接粤港澳大湾区，高水平建设省际合作园区、广西自贸试验区协同创新区，全方位、多层次融入国内大循环。

**加强与大湾区优势产业资源对接。**以开发区为节点，共建桂粤港澳供应链走廊，构建“两湾”产业融合新体系。推动高端金属新材料、新能源材料、建材、碳酸钙、板材、中药材及果蔬加工等产业链深度开拓大湾区市场，建设供应链基地。支持桂东、北部湾经济区等地区开发区建设东部加工贸易转移承接基地，全力建设南宁国家加工贸易产业园，构建大湾区—广西—东盟国际产业链。

**升级建设省际伙伴园区。**主动对接大湾区、长三角、西部陆海新通道沿线地区的开发区，建立产业关联度高的“伙伴关系”。重点升级粤桂合作特别试验区、川桂国际产能合作园。积极发展双向“飞地经济”，支持通过合作共建、扶持共建、托管共建、股份合作等模式，建设第五代新型园区。鼓励各地开发区企业和机构在大湾区、长三角、京津冀等地区建立“飞地经济”园区。

高标准建设广西自贸试验区协同创新区。充分发挥广西自贸试验区牵引作用，在有条件的开发区建立广西自贸试验区协同创新区，推广制度创新红利，全面对接国际高标准市场规则体系，促进各类要素便捷高效流动。支持沿海三市开发区加强与海南自由贸易港合作，探索“前店后厂”合作新模式。

### 专栏 6.1 融入区域产业协作大循环重大专项

**共建桂粤港澳供应链走廊行动：**支持开发区主动对接广深港澳科创大走廊，主动与粤港澳大湾区开发区结对子，共同开展供应链降本增效合作，组建上游企业联动发展共同体，结成紧密型供应链协作关系。

**省际合作园区升级行动：**推动粤桂合作特别试验区联动升级，将川桂国际产能合作园打造成为西部地区高新技术合作示范区，支持各类“飞地”升级。

**广西自贸试验区协同创新区创建专项：**支持对与广西自贸试验区跨境产业密切相关的产业园区，探索设立广西自贸试验区协同发展区（点），并相应享受广西自贸试验区自治区级相关优惠政策。

## 第二节 构建特色跨境制造产业链关键节点

充分发挥广西与东盟陆海相接的节点优势，聚焦东盟市场需求、资源禀赋与广西产业优势，发挥广西自贸试验区、西部陆海新通道对跨境产业合作的带动作用，支持国内外企业以中国和东盟为主要市场、以广西为基地，将制造业的重要环节布局在广西开发区内，打造内联外合、承上接下的区域性国际加工制造关键节点。

**中国-东盟跨境制造产业链节点。**利用好中国（广西）自由贸易试验区集成改革红利，实施优势制造业“强基建链”

行动，加快构建面向东盟的电子信息、汽车、高端金属新材料、化工新材料四条标志性跨境产业链，以及机械、绿色食品、轻工轻纺、生物医药、智能家电等N条有区域竞争力的跨境产业链。支持柳州、钦州市开发区与印度尼西亚、马来西亚等东盟国家海外园区的联动，加快构建跨境汽车产业；支持南宁、桂林、北海、钦州、崇左、防城港市开发区与东盟国家协作，积极承接粤港澳大湾区、长三角产业溢出，推动企业进行“落户广西+转移越南”跨境布局，加速构建中国-东盟电子信息跨境产业链，重点打造手机零部件及其他智能终端、新一代网络通信、新型显示等跨境制造业产业链核心平台。支持中马钦州产业园与文莱、马来西亚、新加坡等东盟国家建立园区联盟，着力构建中国-东盟跨境化工新材料产业链合作节点枢纽。

**中国-东盟跨境轻工制造产业链。**发挥广西口岸优势，支持实施“开发区+口岸”行动计划，构建“一口岸、一跨境产业链”新格局。重点以边境经济合作区、边境小组团、中马钦州产业园等为载体，与东盟相关国家协作，重点打造东盟特色农产品加工、中药材加工、绿色食品、轻工纺织，以及家居、智能家电、纺织服装、粮油加工等轻工制造跨境产业链。

#### **专栏 6.2 跨境制造业产业链关键节点重大项目**

**广西自贸试验区跨境制造业产业链核心平台：**支持南宁、钦州、崇左三市开发区以广西自贸试验区为引领，建设一批手机零部件、新型显示器等智能终端制造跨境产业链平台。

**标志性跨境产业链“强基建链”行动：**建立电子信息、汽车、高

端金属新材料、化工新材料等四条标志性跨境产业链靶向定位招大引强机制，实施龙头企业培育计划，打造一批千亿元跨境产业链集群。

**边境地区轻工业跨境联动：**支持东兴边境华立深加工产业园区、三诺跨境电子深加工产业示范园建设，支持防城港、崇左、百色市边境经济合作区建立一批特色轻工业产业园区，打造一批中药材加工、绿色食品、特色农产品加工、轻工纺织、家居、智能家电、粮油加工等轻工制造跨境产业链。

### 第三节 构建跨境服务业“双循环”节点枢纽

以中国（广西）自由贸易试验区制度创新与沿边体制机制创新为牵引，以跨境产业链带动跨境物流、跨境贸易、跨境金融、跨境劳务等跨境服务业发展，建设沿边高水平开放高质量发展高地、国家稳边固边兴边富民模范区。

**跨境物流。**鼓励有条件的开发区申请创建海关保税物流场所，建设一批保税物流中心（B型）。支持南宁、钦州、防城港、崇左四市开发区借力北部湾国际门户港、陆地口岸优势，与物流枢纽节点“无缝转运”，集聚一批拥有全球供应链网络的物流服务供应商，发展国际采购、直销、配送、中转和集拼分拨等跨境物流业务，促进多式联运“一单制”综合服务创新合作。

**跨境贸易。**支持边境贸易创新发展，加快建设边境商贸综合体、商贸中心、专业市场。建立出口商品“边境仓”，建设东盟特色跨境电商集聚区、海外仓和分拨中心。推进边境加工贸易转型发展，培育跨境数字贸易、服务贸易、技术贸易、无接触贸易等新业态。

**跨境金融。**支持南宁市开发区开展面向东盟的跨境人民

币业务创新，建立离岸保险中心、跨境金融科技中心、跨境金融信息服务集聚区。探索推动实施中马钦州产业园金融创新试点业务，提升人民币跨境业务便利化水平。推动沿边开发区开展服务跨境贸易、跨境物流、跨境产业合作的人民币结算试点，支持沿边开发区争创数字货币试点。

**跨境数字服务。**依托中国—东盟信息港，创新构建跨境数字经济合作服务链。大力推动面向东盟的数字内容、智慧城市、5G、人工智能、大数据、区块链、远程医疗、物联网、征信等重点领域的创新合作，创建中国面向东盟的云译制、云服务基地。

**跨境劳务服务。**鼓励有条件的开发区发展国际人力资源服务，开展跨境劳务服务外包。建立跨境劳务进出便利制度，支持在边境经济合作区内开展跨境劳务中介业务，健全跨境“一站式”工作机制，支持建设中越跨境劳务市场。

### 专栏 6.3 跨境服务产业链重大工程

**海关保税物流场所建设工程：**创建贵港西江保税物流中心（B型）、桂林荔浦保税物流中心（B型）、玉林保税物流中心（B型）、河池南丹新材料产业园保税物流中心（B型）、防城港东兴保税物流中心（B型）、南宁临空经济示范区保税物流中心（B型）。

**跨境特色服务提质工程：**实施一批面向东盟的跨境物流提质工程，加快建设一批东盟特色跨境电商集聚区、边境仓，优化中越跨境劳务合作。

**跨境贸易新业态新模式培育工程。**实施“加工贸易+”行动，加快推动中国—东盟中小企业贸易促进平台建设，培育扩大跨境数字贸易、国际工业集采、离岸贸易等新型贸易方式。

#### 第四节 深度嵌入对外投资与合作“双循环”

支持开发区全面对接 RCEP 等国际经贸新规则，立足区域优势，共建“一带一路”合作平台，深度融入全球产业协作网络，打造国内国际“双循环”节点枢纽，开创开放型经济发展新局面。

**深化“一带一路”国际产能合作。**推动优势特色产业全球布局，实施国际市场“千企开拓”行动，依托中欧（柳州）产业合作示范区、中德（柳州）工业园等平台，鼓励机械、汽车等优势制造业建设海外基地，形成面向全球的产业链。推动农业更高层次“走出去”。促进境外经贸合作园区扩围提质发展，加大对境外园区建设资金、信用保险、金融等支持力度，重点推进中马“两国双园”升级、中国·印尼经贸合作区、文莱—广西经济走廊等建设，建设一批深化双边经贸合作的重大项目，加快企业利用境外经贸合作园区“走出去”步伐。加强对外投资公共服务，健全境外工作网络，完善“桂企出海+”综合服务平台，培育国际化中介服务机构，建立健全对外劳务合作机制，推进对外投资合作便利化，进一步拓展投资合作渠道。

**提升境外投资公共服务水平。**进一步完善“桂企出海+”综合服务平台，为“走出去”企业提供高效便捷的信息资讯、政策法规、风险提示等服务。加快建设国际投资单一窗口，打造集投资促进、政策咨询、业务办理为一体的服务平台。加快建设中国—东盟经贸中心，为广大企业特别是中小企业走向东盟提供商务、法务、税务、关务、金融、物流等专业

化服务。充分发挥中国贸促会（广西）自由贸易试验区服务中心和广西国际商会驻外联络处等贸易投资促进机构桥梁纽带作用，为企业搭建“走出去”合作平台。

**提升利用外资水平。**全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，提升投资自由化便利化水平。创新外商投资管理模式，充分发挥企业信用信息公示系统的平台作用，形成外商投资监管体系。构建全球招商网络，打造外商投资“一站式”服务平台。加快建设国家级高新区、经开区、海关特殊监管区、加工贸易梯度转移重点承接区、开发开放试验区等利用外资开放平台，支持外资企业设立研发中心和参与承担科技计划项目。鼓励外资企业利润再投资。围绕主导产业加大吸引外资力度，促进外资向重点园区、重点产业集聚。有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放。

**提高制造和服务国际市场占有率。**实施广西开发区品牌发展战略和质量提升行动，推动企业开展境外商标注册、质量认证等，提升标志性产业链品牌国际市场开拓能力。加快建立“产品卖全球”网络，实施“千企开拓”工程，支持企业在境外建设工业品展销中心、国际配送中心和销售服务中心等。支持开发区龙头企业扩大大宗商品进口，做大铜精矿混矿试点业务。招引国际贸易知名企业在开发区建设基地，建立区域性或全球性贸易关系网络，畅通“双循环”。

#### **专栏 6.4 融入对外投资与合作“双循环”重大专项**

**中国与东盟产业园区“串链行动”：**支持“两国双园”构建点对点的跨境产业链供应链，支持开发区与东盟产业园区开展产业链协作，



启动境外原料保供基地建设、产业链合作基地，龙头企业海外生产基地、研发中心建设等专项。

**“桂企出海+”综合服务平台：**升级“桂企出海”平台，丰富“走出去”“一站式”服务内容，强化“走出去”供需对接、风险提示和金融服务。

**“一站式”外商投资服务平台：**建设“广西外商投资单一窗口”，完善市场监管、商务、税务、外汇管理等部门信息整合和共享，做好智能化分析和决策支持体系建设。

**“千企开拓”工程：**组织开发区企业参加各种涉外展会，推动生产型企业进一步拓展外贸进出口业务。

## **第七章 强基增效，促进开发区转型升级基础再造**

补齐传统基础设施短板，加快新型基础设施建设，健全供应链物流设施体系，优化绿色发展体系，推进产城融合，推动开发区向集约高效、智能绿色升级。

### **第一节 加强园区基础设施攻坚**

推进开发区标准厂房、内外交通网络等设施建设，提升道路、供电、给排水等各类基础设施，完善现代服务体系，提升工业园区承载能力。

**大力建设标准厂房。**加大园区标准厂房建设支持力度，重点支持建设重点产业集群、关键产业链强链补链重大项目配套的定制标准厂房，推动电子信息、新能源及智能汽车、先进新材料等产业的龙头企业“轻资产入驻”。支持各地开发区按照主导产业及承接产业特点规划建设普通标准厂房，重点吸引轻工制造业中小企业集群式落户转移。

**实施开发区基础设施联通工程。**实施开发区“七通一平”工程，重点推进重大项目、标准厂房配套内外交通等设施建设，提升道路、供电、给排水等各类基础设施，提升工业园区承载能力。实施左右江革命老区和沿边、沿海地区开发区基础设施攻坚，优先推进列入国家公告目录的开发区基础设施建设。

**健全关键公共设施配套。**重点推进特色产业园区的关键公共设施建设，加快完善电镀、环保综合处理、集中供热、烘干房、固废处理、污水处理等公共设施，吸引电子信息、家用电器、纺织服装、木材加工、冶金等产业集聚发展。

#### 专栏 7.1 园区基础设施攻坚重大专项

**开发区标准厂房建设：**重点支持开发区加大重点产业集群、关键产业链强链补链重大项目配套的定制标准厂房建设力度。

**基础设施联通：**支持国家级开发区实现“七通一平”、自治区级开发区及 35 个重点工业大县园区实际开发范围全部实现“五通一平”，推动各类开发区加快地下综合管廊建设。

**产业公共设施建设：**支持开发区配套建设人力资源、供应链综合服务等设施，加快完善特色产业园区集中供热、固废处理、环保综合处理等的公共设施。

## 第二节 夯实智慧园区运行基础

顺应数字化变革趋势，加快开发区信息基础设施、智能融合基础设施建设，促进新型基础设施与产业发展、园区管理服务相结合，推动开发区运行向数字化、智慧化升级。

**建立安全高效的信息基础设施网络。**加快推进开发区 5G 网络、数据中心、重要通信节点建设，实现光纤网络全覆盖。

扩大 IPv6 覆盖范围，加快物联网建设。促进开发区“三网融合”和网络资源共享，建设“无线开发区”。鼓励开发区“上云用数赋智”，加快智慧化运行。

**构建智能融合的基础设施。**强化对现有园区传统基础设施的数字化改造，加快构建智能融合的园区基础设施体系，建设一批物联网+、人工智能+示范应用场景。支持开发区内企业建设智能工厂，创建“无人车间”，打造智能制造标杆企业，构建端到端的产业供应链数字化管理架构。

**搭建线上线下智慧服务平台。**支持开发区建设“数字园区”“云上开发区”，升级公共信息数据平台和一站式服务平台，优化“互联网+政务”服务体系，加强数据汇聚融合、开发应用与协同管理，促进开发区基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精准化和产业发展智能化。

## 专栏 7.2 智慧园区建设重大专项

**安全高效信息基础设施网络建设：**推进开发区 5G 网络规模化建设，加快建设智能制造专网，打造行业级物联网公共服务平台。

**传统智慧设施数字化改造：**建设全域感知的智能终端，推动交通、能源、供排水、地下综合管廊等基础设施数字化改造。

**新型算力设施建设：**统筹规划建设云计算中心、边缘计算数据中心，加快先进计算设施配套。

**多层次工业互联网体系建设：**建设一批物联网、人工智能示范基地和应用场景，构建基于 IPV6 的工业互联网体系。

**智慧园区建设：**创建一批“数字园区”“云上开发区”虚拟产业园等。

### 第三节 健全供应链物流设施体系

围绕降本增效，加快开发区供应链物流关键设施建设，构建高效畅通智慧产品流通体系。依托国家交通运输物流公共信息平台，支持开发区建设服务全区、联动国内、面向东盟的交通物流综合服务平台、物流园区、仓储中心、配送中心。建立物流与制造业供应链一体化平台，重点支持西部陆海新通道沿线开发区建设物流分拨中心，建设有色金属新材料、矿产、粮油等大宗商品全产业链流通设施体系。构建智能物流体系，重点在食品、汽车、机械等优势行业开展智能仓储试点，加快智能物流配送设施建设，建设具备多式联运功能的智慧物流体系。

#### 专栏 7.3 供应链物流设施建设重大专项

支持有条件的开发区建设综合物流园区、专业物流中心、智能仓储与直通站点，建设一流的物流信息服务平台，完善并推广“一单制”，构建数字化供应链物流体系。

### 第四节 优化绿色低碳发展体系

建设绿色园区，推动开发区产业生态化、生态产业化，打造绿色低碳示范园区。持续推动开发区内生态产业示范基地、节能环保产业示范基地建设，促进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式发展，壮大一批绿色企业。加快新能源、可再生能源应用，建设园区智能微电网，推广合同能源管理模式，推进行业及企业间固废协同、能源转换、废弃物再资源化。建设一批源网荷储一体化、微电网、增量配

电网等示范项目，引导有条件的园区向清洁化、低碳化发展。加强环境污染物治理，培育一批具有较强实力的综合环境服务企业。加快海绵城市建设，实现生态排水、综合排水。加快园区基础设施低碳改造，新（改、扩）建建筑应达到绿色建筑标准，探索构建低碳、零碳建筑用能系统，优先使用节能节水设备。支持开发区构建绿色制造体系，发展现代绿色服务业，加快绿色工厂、绿色产品和绿色产业链建设，打造零碳、负碳绿色产业集群。支持开发区积极参加全国碳排放交易市场建设，支持企业积极申报国家级、自治区级绿色制造示范企业，形成新的绿色发展动力源、新业态和增长极。

#### 专栏 7.4 开发区绿色发展体系优化重大专项

**生态绿色示范园区创建工程：**支持有条件的开发区创建国家生态工业示范园区、国家绿色产业示范基地、国家循环经济产业园区等。

**绿色制造体系建设工程：**建设一批绿色工厂、绿色制造园区，推出一批绿色产品，打造一批绿色供应链管理示范企业。

**“源网荷储”一体化示范园区建设工程：**推动建设一批园区级“源网荷储”一体化示范项目，以负荷密集、新能源开发条件较好的工业园区、开发区或增量配电业务试点园区为载体，开展“源网荷储”一体化绿色供电园区建设。

**低碳示范园区建设工程：**实施减污降碳协同治理，参与建设碳汇市场，创建一批降碳示范园区，建设一批新能源电量消纳占比不低于整体电量 50%的源网荷储一体化低碳示范园区。

**新能源、可再生能源产业园区建设工程：**建设园区智能微电网，实施一批源网荷储一体化、微电网、增量配电网等示范项目，推动建设一批园区级“源网荷储”一体化示范项目。

## 第五节 深化产城融合发展

聚焦生产、生活、生态深度融合，统筹推进开发区建设与市域基础设施建设和公共服务设施建设有机衔接，构筑“产城”有机结合新型开发区。加快北海、防城港、钦州港产城融合发展，打造沿海港产城融合发展示范区。以国家产城融合试点为示范引领，支持南宁、柳州、桂林、玉林、贵港、来宾、贺州、百色、河池等市培育建设一批产城融合发展示范区，推动具备条件的园区向城市综合功能区、产业生态园转型。优化产业园区空间布局，统筹生产、居住生活、公共管理等空间规划，完善开发区科研、教育、医疗、文化等公共服务设施配套，打造最佳的人居发展环境。支持开发区搭建形式多样的园区社交平台，打造宜创、宜业、宜居的创新型开发区生态圈。支持有条件的开发区探索“开发区+小镇”发展模式，建设适合各类创新创业人群交际、交流、交往的新型空间。

## 第八章 深化改革，释放体制机制创新活力

加快推进开发区管理机构清理规范和体制机制改革创新，强化政策支持精准聚焦，进一步激发开发区动力活力，推动开发区高质量发展。

### 第一节 深化管理体制机制改革

按照“小政府、大服务”的要求，确定重点开发区管理

机构管辖范围与权限，界定开发区管理机构与属地党委政府职责边界。优化“党工委（管委会）+公司（理事会、行业协会、基金等）”管理体制，党工委（管委会）作为所在地党委、政府派出机构，依法依规行使经济管理权限加快推动开发区社会事务和开发运营职能剥离。持续优化开发区编制资源配置，鼓励有条件的开发区推行全员岗位聘任制，推进开发区薪酬制度改革。完善开发区财政预算管理和独立核算机制。进一步理顺开发区与代管乡镇（街道）的关系，重点理顺经开区（高新区）、广西自贸试验区、综合保税区等多区交叉的开发区管理体制，推动“多区合一”。创新“一区多园”管理机制，探索“园区+市区镇（街道）协同、园镇联动”“园区统筹组团发展”“飞地园区”等管理体制新模式。支持区域共建的合作开发区，由共建双方协调理顺管理、投入、分配机制。开展广西自贸试验区协同改革试点，支持高新区、经开区与广西自贸试验区“四区”协同改革，推动广西自贸试验区体制机制创新成果向关联的各类开发区延伸，放大“自贸”效应。

## 第二节 提升开发区专业化运营水平

以开发运营去行政化为突破点，支持国家级开发区深化“管委会+公司”改革，切实加强公司依法合规独立运营，实行市场化、专业化运作。鼓励有条件的开发区积极探索“纯公司化”“政区合一+公司”等多种改革模式，支持独立的开发运营市场主体承担园区开发建设、产业培育、投资运营、

公共服务等专业化服务职能，探索开发区“建招运管服”整体委托的市场化运作方式。支持有实力的龙头企业，通过组建企业联盟、理事会等多种方式，对“园中园”或特定地块实行整体性建设运营。鼓励社会资本参与开发区公共服务、基础设施类项目建设，投资建设、运营特色产业园，提升开发区专业化运营水平。

### **第三节 加强园区发展实绩考核**

突出实绩导向、分级分类，建立开发区高质量发展体系，提高单位产出，实现集聚集约低碳发展。健全开发区高质量发展评价指标体系，以开发程度、产业集聚度、技术创新能力、创新创业环境、单位土地投资强度、产出率、带动就业能力、绿色发展、社会效益等指标作为评价重点，实施分级分类评价。逐步盘活利用现有存量工业用地，控制产生新的存量工业用地。自治区层面统筹，各市人民政府提出产业园区整合优化和提质方案，制定配套实施政策措施，引导园区外零散工业项目和新增工业项目入园入区，建立健全工业项目准入、监管、考核、退出和激励机制，强化评价结果运用，建立健全奖惩机制。突出以亩产“论英雄”，建立与亩产税收、人均用地指标相挂钩的单位产出效应评价机制。强化开发区评估及评价结果运用，建立要素保障指标、支持政策与评价结果直接挂钩机制。对处于综合评价全区平均水平以下的开发区要分类分档核减要素保障指标，推动各类要素优先向科技含量高、效益好、带动力大的企业与项目倾斜。



## 第四节 创新园区要素配置机制

建立要素向重大产业项目优先配置机制。推进政策资源在千亿、百亿开发区建设和重大产业集群培育发展上的协同与合力。统筹用好税收优惠、财政补贴、宏观调控等政策工具，推动资金、人才、技术、产能、环保等要素，优先保障开发区基础设施、先进制造业、现代服务业、高新技术产业等自治区级重点项目。重点创新工业用地配置机制，优化土地利用规划，设立产业区块，推进“多规合一”，坚持“一张蓝图干到底”，守住工业用地底线，建立开发区产业用地稳步增长机制，为开发区发展提供充足的空间。建立工业用地收储制度，鼓励各地开发区推行“标准地”出让方式，加快项目落地建设，降低企业用地成本，强化全程联动监管，倒逼企业提档升级，促进土地资源高效利用。推广新型产业用地模式，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，降低企业用地综合成本。

## 第九章 保障措施

加强统筹协调，稳步推进开发区各项工作，保障开发区健康有序发展。

### 第一节 加强组织领导

强化对规划实施的组织领导，坚持党对开发区各项工作

的统一领导。加强自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、商务厅、北部湾办等部门对开发区建设发展工作的指导、服务、协调和监督管理职能。开发区所在地市要切实承担开发区建设的主体责任，给予开发区升级发展充分的政策保障。

## **第二节 加大政策支持**

根据规划提出的建设方向、目标任务，完善相关的财政、投融资和产业政策，注重短期政策与长期政策的衔接配合。以开发区转型升级为契机，在创新创业、产业集聚、绿色发展、产城融合、人才引进、成果转化和跨境产业链、特色总部经济等重点领域，出台一批先行先试的政策措施。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备，建立政策动态调整机制，实现政策链、创新链与产业链的无缝对接。

## **第三节 优化营商环境**

围绕强化市场主体保护、净化市场环境、优化项目审批、规范监管执法、加强法治保障等方面，推出政务服务、投资贸易、商事登记、事中事后监管等一揽子制度性改革，构建具有开发区特色的“放管服”综合改革体系，推动营商环境集成式改革走在全区前列。统筹组织开展开发区环境、水资源、地质灾害、节能等综合性区域评估，实现开发区内各类项目共享区域评价成果。强化公平信用市场环境建设，普及智慧政务，为企业提供高效、智能、优质、诚信特色服务。

全面推进领导挂点企业、专人服务企业制度，开展纾困帮扶与产业升级指导服务，建设最优营商服务环境。

#### **第四节 强化生态环境评价**

严格执行环境影响评价制度，确保本规划实施对环境的影响得到较好控制。坚持绿色发展理念，优化开发区能源利用结构，推进可再生能源开发利用，集约节约利用自然资源。严格落实国家产业结构调整目录，严格落后产业准入，持续降低高耗能产业比重。严格执行能耗“双控”制度和节能评估审查制度，提高能源资源综合利用水平，对未通过节能评估审查的项目一律不得开工建设。综合运用法律、经济和行政手段，强化企业环保主体责任，营造全社会节能环保的良好氛围，减少二氧化碳等温室气体和污染物排放。协调项目建设与环境治理、生态保护修复，降低对大气、土壤和水环境的不良影响，确保规划期内开发区升级与生态环境发展更加平衡协调，切实减少对生态环境的影响。

#### **第五节 加强统计监测评估**

建立健全开发区统计监测与评估制度。进一步完善自治区级及以上开发区统计制度方法和工作流程，重点统计监测开发区基本建设、经济发展、创新、开放等情况。强化规划执行监测。细化实化规划实施的决策部署，分解规划确定的发展目标、主要任务、重大项目，明确时间表、路线图和责

任分工。建立相关绩效考评机制，细化规划实施年度目标管理，强化对本规划实施的激励、监督和问责。探索建立企业综合评价机制，开展定期监测评估，发布广西开发区升级指数年度报告。及时公开规划实施的相关信息，接受全社会监督，提高规划实施的透明度。

## 附件 1：广西开发区转型升级培育目录

序号	计划	开发区名单
1	拟升级为国家级高新区	有序推进梧州、百色、贵港创建国家级高新区，支持来宾高新区、柳州河西高新区、贺州高新区、玉林高新区升级为国家级高新区。
2	支持符合条件的自治区级经开区升级为国家级经开区	推动桂林经开区、柳州阳和工业新区、广西鹿寨经济开发区、防城港经开区、北海铁山港经开区等自治区级开发区在条件成熟时升级为国家级经开区。
3	拟争取升级为自治区级高新区	支持河池、鹿寨、扶绥、荔浦依托现有开发区创建自治区级高新区。
4	争取设立的海关特殊监管区域	支持防城港、贵港申建综合保税区。

附件 2：“十四五”广西争取纳入《中国开发区公告目录》  
的自治区级开发区

地市	数量	开发区名单
南宁	6 家	隆安华侨管理区、明阳工业区、伊岭工业集中区、邕宁新兴产业园区、上林县象山工业集中区、中国—东盟南宁空港扶绥经济区
柳州	6 家	河西高新区、柳城县工业区、洛维工业集中区、融安县工业集中区、融水苗族自治县工业集中区、三江工业园区
桂林	7 家	恭城瑶族自治县工业集中区、桂林高铁经济产业园、临桂区工业集中区、阳朔县工业集中区、荔浦市工业集中区、兴安县工业集中区、资源县中峰工业集中区
钦州	2 家	钦州高新区、浦北县工业集中区
防城港	3 家	防城港经开区、防城港高新区、上思县工业集中区
梧州	8 家	苍梧县工业园区、岑溪市工业集中区、蒙山县工业集中区、藤县工业集中区、梧州东部产业转移园区、梧州临港经济区、梧州陶瓷产业园区、粤桂合作特别试验区
玉林	8 家	广西北部湾经济区玉林龙潭产业园、玉林高新区、玉林(福绵)节能环保生态产业园、玉林新材料生态产业园区、博白县工业集中区、陆川县工业集中区、玉柴工业园、玉林健康产业园
贵港	2 家	贵港高新区、覃塘产业园
河池	7 家	大化县工业集中区、大新工业集中区、东兰县工业集中区、都安县工业园区、河池·环江工业园区、天峨县工业集中区、罗城仫佬族自治县工业园区
百色	2 家	德保县工业集中区、靖西铝工业园区
贺州	4 家	富川工业集中区、广西东融产业园、贺州生态产业园(贺州高新区)、贺州市昭平工业集中区
来宾	7 家	来宾高新区、金秀瑶族自治县工业园区、来宾市工业园、兴宾区工业集中区、武宣工业园区、象州县工业集中区、忻城县工业集中区
崇左	3 家	崇左高新区、龙州工业园区、天等县工业集中区

