

# 《广西开发区升级发展“十四五”规划》 解读材料

为贯彻落实国家关于开发区创新发展的部署要求，根据《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的任务安排，加快促进我区开发区转型升级发展，打造开放型经济新高地，经自治区人民政府同意，广西壮族自治区发展和改革委员会于2021年11月30日印发了《广西开发区升级发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》共有九个篇章，主要涉及发展基础、战略定位、空间布局、创新引领、产业集聚、开放合作、强基增效、深化改革以及保障措施等方面的重点内容。

## 一、发展现状和面临形势

截至“十三五”期末，我区共有开发区114家，规划建设面积3854.53平方公里，建成投产面积1402.16平方公里，集聚规模以上企业76307家。全区开发区改革开放步伐不断加快，综合实力、经济密度、创新程度、开放深度均居全区前列，成为我区区域经济发展的主引擎、科技创新的“火车头”、体制机制改革的“试验田”、对外开放的“主阵地”，也成为全区高质量发展的主力军。

在取得显著成效的同时，广西开发区在向高质量发展转型进程中仍存在国家级开发区综合竞争力较弱、产业集聚度较低且产业链协同少、改革动能偏弱且创新效能不高、开放型经济发展环境与水平有待提升、资源环境约束凸显且基础设施配套滞后等短板，与东中部省区、西部成渝等地开发区差距仍较明显。“十四五”及今后一段时期，广西开发区仍处于转型升级的重要战略机遇期，但机遇与挑战并存，机遇大于挑战。进入新发展阶段，面

对新发展形势，广西开发区必须以更高站位、更大魄力、更广视野，推动高质量升级不断取得新突破。

## 二、总体思路和主要目标

**（一）总体思路。**“十四五”时期，广西开发区升级建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕自治区“建设中国特色社会主义壮美广西”的总目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇，积极服务和融入新发展格局。以高质量发展为主题，主动对接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），系统推进、精准发力，构建以科技创新为引领、以产业链现代化为主线、以制度创新为动力、以双循环节点为特征、以绿色智能为方向的开放型经济新体系，推动开发区升级发展迈向新台阶。

**（二）体现“五个坚持”原则。**“十四五”时期，全区开发区升级发展要坚持创新引领、开放赋能，坚持强基优链、功能升级，坚持绿色发展、智慧运行，坚持改革突破、高效发展，坚持区域协同、系统发展。

**（三）明确“四个高地”功能定位。**结合中央对广西的定位、广西对开发区的定位，以及自治区在“十四五”时期将深入推进的中国—东盟双循环枢纽节点建设、边海联动经济带建设，实施工业振兴、改革攻坚与创新驱动等重大战略任务，明确开发区转型升级“四个高地”的功能定位，即引领全区的产业振兴高地、对接前沿的改革创新高地、陆海联动的产业协作高地、链接东盟的开放型经济高地。

**（四）强调“四个注重”设定发展目标。**《规划》明确了“十四五”时期开发区转型升级发展在定性和定量方面的多维目标，力争通过五年的努力实现综合实力大幅提升、创新能力明显

提高、产业竞争力显著增强、基础设施条件大幅改善、开放合作格局全面优化、产城融合纵深推进。量化目标的确定做到“四个注重”。一是**注重现有基础**。全面梳理了全区开发区“十三五”时期的主要经济指标数据，重点对开发区地区生产总值、制造增加值占地区生产总值比重、战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重、固定资产投资额增速等指标数据进行了详细比对分析，综合考虑“十三五”时期年均增长情况，确定目标指标体系，并测算未来五年的目标值。二是**注重目标指标的引导性**。立足开发区的功能定位，结合自治区推进工业振兴的工作部署，做到目标的实现既有一定压力，同时通过努力又能达到。三是**注重做好有效衔接**。目标指标的设置充分与《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》以及广西《关于推进工业振兴三年行动方案(2021—2023年)》等规划及政策方案的有效衔接。四是**注重听取各方意见**。目标指标体系的选择和每一项具体目标值的测算，都反复与相关主管部门和行业专家进行了沟通，做到新的目标指标与部门工作相对接、与新的发展阶段相适应。

### 三、空间布局与升级路径

**(一) 构建“一核二带三区”总体发展格局。**按照《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确的加快形成“龙头带动、区带支撑、特色鲜明、协调发展”的区域经济新格局的部署，提出以广西北部湾经济区的开发区为龙头，以南北纵向主发展轴、珠江-西江经济带沿线开发区为支撑，以东融先行示范区、桂西北绿色发展区、沿边地

区开发区为重点，形成龙头带动、轴带支撑、特色鲜明的“一核二带三区”转型升级发展新格局。

“一核”：龙头强优，建优北部湾经济区开发区发展极核。其中南宁市开发区转型升级为面向东盟、集聚全球资源的高端发展平台；沿海三市开发区共同打造临港先进制造业和蓝色高新技术产业基地；崇左和玉林两市开发区升级为绿色发展与“两湾融合”的产业“两翼”。

“二带”：轴带支撑，提升纵轴横带开发区创新发展能力。南北纵向发展主轴开发区重点支持柳州、桂林市开发区打造全区开发区高新化、智能化转型主战场，协同南宁、北海打造成全区创新型经济增长“主脊”。东西横向珠江—西江经济带沿线开发区，重点支持西江流域开发区绿色转型，疏通区域各类开发区协同首府、对接粤港澳大湾区、连接西部陆海新通道的流通循环，积极承接珠三角产业转移，建设沿江绿色制造重要基地，构建珠江—西江流域生态屏障。

“三区”：优势转化，探索特殊区域开发区特色升级新路径。边海联动，创新沿边地区开发区协调升级新路子。重点支持沿边地区开发区依托边境口岸，建设边海联动产业带。跨域协同，拓展贺州市开发区东融升级新空间。借力贺州东融先行示范区先导效应，推动开发区与珠三角地区共建产业合作平台，建设“双总部”“双基地”，打造广西开发区东融“第一站”。差异发展，创新桂西北绿色发展区转型发展新模式，做强做优绿色产业链，打造广西“绿水青山就是金山银山”实践基地。

**（二）升级整合，推动各类开发区扩容提质。**稳步有序推进开发区扩面提质、扩区拓容、调整升级，高标准建设高水平开发

区，推进全区开发区实现“量质双升”。支持有条件的开发区升级或设立国家级或自治区级开发区。有序推进部分开发区整合、扩区和升级。推动各类开发区功能优化升级，引导经开区发挥综合优势，建设一批千亿元先进制造业集群，形成全区产业振兴主引擎与国际产能合作重要平台。到2025年，聚力打造千亿元园区10家，500亿园区近10家，100亿园区近60家。

#### **四、创新引领与产业集聚**

##### **（一）“科技强区”引领，培育壮大转型升级发展新动能。**

以《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》为依据，突出强调创新驱动的内容要求，实施“科技强区”行动，聚焦科技创新支撑产业高质量发展，引领开发区转型升级。重点明确要提升创新链与产业链融合发展水平，实施制造业关键核心技术攻坚，重点在汽车、机械、电子信息、高端装备制造、生物医药等重点产业领域，发布年度揭榜攻关计划。加快补链强链延链的科技成果转化，引聚新型研究机构。布局建设一批战略科技、应用创新平台，提升开发区创新链支撑能力；强化企业创新主体地位，激发企业和社会创新活力，实施创新主体增量提质行动，打造创新型企业集聚区；构建与国际接轨的人才创新创业服务，打造最具竞争力的创新创业生态。

**（二）聚焦“三大主攻方向”，立足“四大重点领域”，打造具有区域竞争力的现代产业体系。**以《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》及广西《关于推进工业振兴三年行动方案(2021—2023年)》为依据，立足开发区的资源禀赋、产业基础等关键要素，结合未来产业发展趋势，聚焦传统优势产业转型升级、新兴产业倍增、新业态新动能培育三大主攻方向，总体围绕高端先进制造业、传统优势产业、战略性新兴产业和现代服务业四大重点领域的产业枝干、升

级路径和重点项目支撑进行谋篇部署。一是壮大先进制造业产业集群。重点聚焦化工新材料、电子信息、机械装备、汽车等重点产业的强链补链延链，着力提升产业科技含量与产品创新能力，积极培育新业态新模式。二是增强传统优势产业核心竞争力。重点聚焦有色金属、绿色家居、绿色食品、绿色建材、纺织服装与茧丝绸、造纸等，推动产业链向高端化、智能化、绿色化转型升级，创造传统产业集群新优势。三是培育发展战略性新兴产业集群。充分与《广西战略性新兴产业发展“十四五”规划》相衔接，以培育新技术、新业态、新模式、新产业为导向，重点锁定新一代信息技术产业、新能源汽车与智能汽车、生物医药、前沿新材料、新能源等关键领域，结合各地开发区实际布局发展一批产业配套能力强、集聚程度高、市场影响力大、集成创新活力强、创业环境好、辐射带动强的产业集群。四是提升现代服务业发展水平。重点立足各地开发区现有基础，建设现代服务业集聚区，扩大服务业开放水平，提升园区总部经济、金融服务、专业服务、电子商务、服务外包、新兴数字服务业核心竞争力。

## 五、开放合作与强基增效

**（一）融入“双循环”，重塑开放合作新优势。**结合我国“双循环”新发展格局的构建，立足广西的独特区位，充分发挥开发区开发开放的核心功能，对开发区如何与RCEP规则相对接，形成全方位开放发展运行机制，如何在重点领域开放取得新突破，打造西部陆海新通道贸易投资新高地进行谋篇。一是融入区域产业协作大循环。借力中国（广西）自由贸易试验区等重要开放平台，推动各类开发区深度对接粤港澳大湾区，共建桂粤港澳供应链走廊；高水平建设省际合作园区、自贸试验区协同创新区，全

方位、多层次融入国内大循环。二是**构建特色跨境制造产业链关键节点**。支持国内外企业以中国和东盟为主要市场、以广西为基地，将制造业的重要环节布局在广西开发区内，打造内联外合、承上接下的“3+1”区域性国际加工制造关键节点。重点打造面向东盟的电子信息、汽车、高端金属新材料、化工新材料等四条标志性跨境产业链和机械、绿色食品、轻工轻纺、生物医药、智能家电等N条有区域竞争力的跨境产业链。三是**构建跨境服务业“双循环”节点枢纽**。以中国（广西）自由贸易试验区制度创新与沿边体制机制创新为牵引，以跨境产业链带动跨境物流、跨境贸易、跨境金融、跨境劳务等跨境服务业发展，建设沿边高水平开放高质量发展高地、国家稳边固边兴边富民模范区。四是**深度嵌入对外投资与合作“双循环”**。支持开发区以“区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）”为引领，立足区域优势，共建“一带一路”合作平台，深度融入全球产业协作网络，打造国际国内“双循环”节点枢纽。

**（二）突出强基增效，促进开发区转型升级基础再造。**立足开发区现有基础设施薄弱的实际，重点强调要补齐传统基础设施短板，加快新型基础设施建设，健全供应链物流设施体系，优化绿色发展体系，推动开发区向集约高效、智能绿色升级。结合“双碳”战略目标要求，开展低碳示范园区建设工程、生态绿色示范园区创建工程。力争到2025年，国家级开发区实现“七通一平”、自治区级开发区及35个重点工业大县园区实际开发范围全部实现“五通一平”，建设绿色园区、智慧园区各30家以上。

## **六、深化改革与保障措施**

**（一）深化改革，释放体制机制创新活力。**聚焦开发区转型升级发展在体制机制方面的难点堵点问题，突出深化管理体制机制改革的关键点，从持续优化营商环境，推进园区建设与运营模式创新，强化政策精准支持等方面着力，加速从更大范围、更宽领域、更深层次释放发展活力。

**（二）强化保障，推进开发区健康有序发展。**坚持党对开发区各项工作的统一领导。加强自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、商务厅、北部湾办等部门对开发区建设发展工作的指导、服务、协调和监督管理职能；出台一批先行先试的政策措施，建立政策动态调整机制，实现政策链、创新链与产业链的无缝对接；构建具有开发区特色的“放管服”综合改革体系，推动营商环境集成式改革走在全区前列；坚持绿色发展理念，严格执行能耗“双控”和节能评估审查制度，强化环境影响评估；充分发挥各设区市和各开发区主体责任，建立健全开发区统计监测与评估制度，全力完善规划的实施机制，保障规划顺利实施。